**ПЛАН УРОКА**

**Предмед : ОП 03 Административное право**

**Преподаватель : Абулашева С.А**

**ТЕМА УРОКА: *Понятие, сущность и предмет административного права.***

*План урока*

*1 Предмед административное право*

*2 методы административного право*

*3 Функции и принципы право*

*4 Субьекты и обьекты административных правонарушений .*

*1*  ***Предметом административного права* являются пять составляющих:**

1)отношения, возникающие в процессе осуществления государственного управления на всех его иерархических уровнях: от президента РФ до администрации государственных предприятий, учреждений и организаций;

2)внутриорганизационные отношения, возникающие во всех государственных органах (информационно-аналитическая работа, делопроизводство, перемещение по службе, увольнение, дисциплинарная ответственность, поощрение и т.п.);

3)общегосударственный контроль, осуществляемый на всей территории РФ всех государственных органов с точки зрения законности и целесообразности;

4)деятельность судов и судей по рассмотрению дел об административных правонарушениях;

5)общественные отношения, возникающие в деятельности  исполнительных органов местного самоуправления, а так же общественных объединений, которым государство передало некоторые свои государственно-властные полномочия (например, народным дружинам переданы некоторые полномочия в сфере охраны общественного порядка и т.д.).

***Задачами административного права* являются:**

охрана прав и свобод человека и гражданина;

охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения; защита общественной нравственности;

охрана окружающей среды, общественного порядка и общественной безопасности и т.д.

***2. Методы административного права***

*Метод административного права* — это определенная совокупность правовых средств или способов регулирующего воздействия норм на поведение участников управленческих отношений.

*Основные методы:*

*1.      Предписание* — это возложение прямой юридической обязанности совершать те или иные действия в условиях, предусмотренных правовой нормой.

Непосредственное выражение предписания находят в определении нормами административного права задач и функций органа исполнительной власти, прав и обязанностей должностных лиц этого органа, в установлении определенного порядка действий в соответствующих условиях и надлежащим образом. Для механизма регулирования управленческих отношений наиболее типичны средства распорядительного характера, т.е. предписания.

*2.      Запрет*— это возложение юридической обязанности не совершать определенные действия в условиях, предусмотренных правовой нормой.

Запрещено направление жалоб на рассмотрение должностным лицам, чьи действия обжалуются;

применение административного ареста к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет, лицам, не достигшим возраста восемнадцати лет, инвалидам I и II групп;

применение лишения специального права в виде права охоты к лицам, для которых охота является основным законным источником средств к существованию и т.д.

*3.      Дозволение* — юридическое разрешение совершать в условиях, предусмотренных правовой нормой, те или иные действия либо воздержаться от их совершения по своему усмотрению.

Предоставление возможности выбора одного из вариантов должного поведения характерно для регулирования поведения должностных лиц. Предоставление возможности действовать по своему усмотрению, т.е. совершать те или иные действия, предусмотренные административно-правовой нормой, или не совершать их, характерно для реализации субъективных прав.

***3. Функции и принципы административного права.***

*Функция административного права* — категория, дающая возможность определить внешние проявления административного, права в российской правовой системе.

ВИДЫ:

*1.      Регулятивная.*Выражается в создании нормами административного права определенного правового режима организации и деятельности, прежде всего органов исполнительной власти, в том числе в установлении взаимных прав и обязанностей субъектов властных отношений, определении их правового статуса.

*2.      Охранительная.* Обеспечивает соблюдение установленного правового режима в рассматриваемой сфере и защиту законных прав и интересов участников управленческих отношений.

*3.      Правоисполнительная.* Основное назначение состоит в обеспечении нормами административного права действий по практической реализации исполнительной власти.

*4.      Правотворческая.* Выражается в наделении субъектов исполнительной власти полномочиями по принятию административно-правовых норм в сфере государственного управления.

*5.      Организационная.* Исходит из необходимости регулирования нормами административного права деятельности, направленной на организацию всего процесса правоисполнения в сфере управления.

*6.      Координационная.* Выражается в обеспечении нормами административного права эффективного и согласованного взаимодействия всех субъектов, участвующих в управленческом процессе.

ПРИНЦИПЫ:

1.      *Принцип приоритета личности, ее прав, свобод и интересов.* В процессе реализации исполнительной власти становятся реальными и гарантированными права и свободы человека и гражданина, обеспечивается их защита и интересы. Кроме того, нормами административного права формируется административно-правовой статус личности.

2.      *Принцип разделения властей.* Исполнительная власть самостоятельна в пределах, определенных Конституцией РФ.

3.      *Принцип федерализма.* Влияет на процесс и механизм административно-правового регулирования. Базируется на федеративном устройстве Российской Федерации, в соответствии с которым административное и административно-процессуальное законодательство Российской Федерации отнесено к предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов

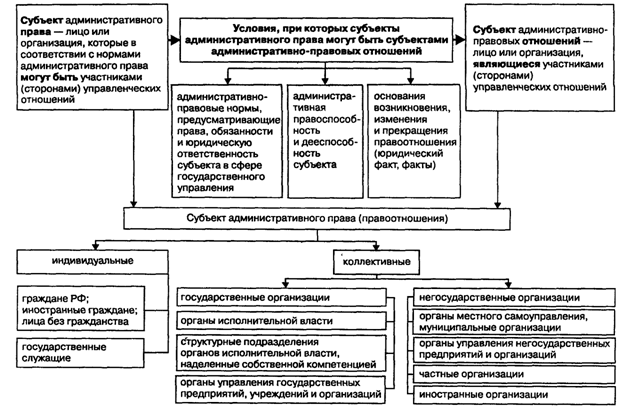
4.      *Принцип законности.* Предполагает, что все правовые акты, принимаемые на территории Российской Федерации, в том числе акты, являющиеся источниками административного права, должны соответствовать положениям Конституции РФ.

5.      *Принцип гласности.* Предусматривает открытость для всеобщего сведения результатов, достигнутых в процессе государственно-управленческой деятельности.

6.      *Принцип ответственности.* Означает, что должностное лицо подлежит административной или дисциплинарной ответственности за нарушение требований общеобязательных административно-правовых норм, за неправомерное применение норм административного права, за недобросовестное исполнение своих функций и за иные нарушения административно-правовых норм.

***4*  Понятие субъектов и объектов административного права.**

***Субъекты административного права* — это органы и лица, которые в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации могут быть участниками регулируемых административным правом управленческих отношений.**



Граждане вступают в *административно-правовые отношения*, где они могут выступать в качестве стороны, обязанной выполнять обращенные к ней требования и стороны, реализующей принадлежащие ей законные права и вступающей в связи с этим в правоотношения (например, реализуя право обращаться с административной жалобой в суд).

По способу возникновения административные правоотношения можно классифицировать на отношения, возникающие в связи:

а) реализацией гражданами их законных прав (право участия в выборах, право на медицинскую помощь, право на обслуживание и др.);

б) с выполнением гражданских обязанностей (платить за установленные налоги и сборы, выполнять воинский долг и др.);

в) с нарушением органами исполнительной власти, их должностными лицами прав и законных интересов граждан (отношение по жалобе);

 г) с нарушением гражданами их административно-правовых обязанностей (ответственность за административное правонарушение).

**Иностранные граждане и лица без гражданства так же являются субъектами административного права**. Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства имеет меньший объем, чем административно-правовой статус граждан РФ, он регламентируется федеральным законодательством.

**Органы исполнительной власти, органы государственного управления** обладают значительной юридической самостоятельностью по отношению к **законодательной** и судебной ветвям государственной власти. Они могут быть федеральными и субъектов РФ.

В зависимости от характера компетенции различаются органы общей, отраслевой, межотраслевой компетенции.

**Субъектом административного права** являются, и органы *местного самоуправления*к ним относятся: выборные органы, образуемые в соответствии с уставами муниципальных образований. Глава муниципального образования может быть избран, как непосредственно гражданами, проживающими на территории муниципального образования, так и представительным органом местного самоуправления из своего состава.

|  |
| --- |
| ***Объектом* административно-правовых отношений** является то, на что направлены субъективные права и юридические обязанности участников административно-правовых отношений. |

**Вопросы для закрепления пройденного материала**

1 Кто является субъектами административных отношений?

2. Что такое Административное правонарушение?

3 С какого возраста наступает административная ответственность?

4 Кто такое «должностное лицо»?

**5 Кто из перечисленных персонажей может быть оштрафован, как должностное лицо?**

* Пожарный Николаев разбил окно, чтобы войти в горящую квартиру.
* Пожарный Николаев, будучи пьян, разбил окно недругу.
* Директор Петров на вечеринке ударил своего заместителя.
* Полицейский Павлов избил задержанного.

План урока

Тема урока :Административно-правовой статус граждан

*План лекции*

*1. Основы административно-правового статуса граждан.*

*2. Права и обязанности граждан в сфере государственного управления.*

*3. Административно-правовые гарантии прав граждан.*

*4. Право граждан на административную жалобу.*

*5. Право граждан на судебное обжалование незаконных действий органов государственного управления и должностных лиц.*

*6. Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства.*

**1. Основы административно-правового статуса граждан.**Административно-правовой статус граждан Российской Феде­рации устанавливается, прежде всего, Конституцией РФ, актами органов представительной (законодательной) власти. Но в фор­мировании и, особенно в реализации составляющих данный ста­тус прав и обязанностей значительна также*роль органов испол­нительной власти и местного самоуправления.* В пределах пре­доставленной компетенции они:

а)*издают правовые акты*, влияющие на содержание статуса граждан, влекущие приобретение ими прав и обязанностей в той или иной сфере (например, реализация права на образование предполагает издание акта о зачислении в учебное заведение);

б)*организуют исполнение законов*, имеющих непосредствен­ное отношение к административно-правовому положению граж­дан;

в)*помогают, содействуют* гражданам в реализации их конк­ретных субъективных прав, например, в вопросах социальной за­щиты;

г)*осуществляют охрану* прав и свобод граждан. Во многих случаях актами органов исполнительной власти и местного самоуправления конкретизируются права и обязаннос­ти, установленные в общем виде конституциями, отдельными за­конодательными актами.

Органы исполнительной власти в пределах своей компетен­ции непосредственно, в качестве первичных, устанавливают права и обязанности граждан, в том числе административно-правового характера.

Например, они предусмотрены Правилами дорожного движения РФ, утвержденными Правительством РФ.

Нормы административного права, определяющие администра­тивно-правовой статус граждан, регулируют, в частности, поря­док решения органами исполнительной власти и местного само­управления многих индивидуальных дел, устанавливают отдель­ные гарантии их прав и обязанностей.

Административно-правовой статус граждан Российской Феде­рации в своей основе является одинаковым, получающим, одна­ко, свою конкретизацию применительно к их отдельным группам, отражающую различия в объеме их прав и обязанностей, обус­ловленные возрастом, состоянием здоровья, фактической реали­зацией их субъективных прав и другими факторами. Чаще всего эти различия предусматриваются текущим законодательством и подзаконными нормативными правовыми актами, иногда отража­ющими наступление фактических обстоятельств.

С учетом этого в специальной литературе по административ­ному праву выделяют различные виды административно-право­вого положения граждан РФ. Представляется более соответству­ющим логике действующего законодательства выделение общего, специального, индивидуального административно-правового поло­жения граждан РФ.

*Общее*— равное для всех граждан РФ,*специальное* — ха­рактерное для определенных групп граждан РФ, наделенных до­полнительно специальными правами и обязанностями (пенсионе­ры, инвалиды, студенты государственных вузов и т.д.),*индиви­дуальное***—** присущее лишь данному конкретному гражданину, персонально наделенному теми или иными правами в данном кон­кретном случае, административно-правовое положение. Разуме­ется, что специальное и индивидуальное правовое положение гражданина могут совмещаться с общим, а индивидуальное мо­жет также дополнять и специальное правовое положение. Специ­альное и индивидуальное правовое положение приобретается не­редко на основании специальных правовых норм и в порядке ре­ализации субъективного права или обязанности (в случае оформ­ления выхода на пенсию и т. д.), на основании иных юридических факторов, например, достижения возраста, необходимого для при­зыва в Вооруженные Силы РФ).

*Структура административно-правового положения граждани­на РФ включает:* а) его административную правосубъектность; б) систему его прав, свобод и обязанностей, предусмотренных нор­мами административного права; в) их политические и социально-экономические гарантии; г) организационно-правовые гарантии прав и свобод граждан РФ, а также исполнение ими возложен­ных на них нормами административного права обязанностей.

Административно-правовое положение граждан определяет­ся, прежде всего,*объемом и характером их административной правосубъектности,* которую образуют административная правоспо­собность и дееспособность.

***Под административной правоспособностью гражданина****пони­мается признаваемая за ним законом возможность быть субъек­том административного права, иметь права и обязанности адми­нистративно-правового характера.*Она возникает с момента рож­дения гражданина и прекращается с его смертью. Объем и со­держание названной правоспособности устанавливаются и изме­няются при помощи норм административного права. В основных чертах они закреплены в Конституции РФ. В соответствии с Кон­ституцией РФ изданы многочисленные федеральные акты, а также акты субъектов РФ, регламентирующие те или иные стороны ад­министративно-правового положения граждан в целом и в отдель­ных сферах общества. Так, права и обязанности граждан в обла­сти защиты Отечества детализируются в Федеральном законе от 28 марта 1998 г. «О воинской обязанности и военной службе»[[1]](https://moodle.kstu.ru/mod/book/view.php?id=16374" \l "_ftn1" \o ").

*Административная пра­воспособность может быть реализована в сфере взаимодействия:*

а) с системой исполнительной власти;

б) с системой местного самоуправления;

в) с государственными предприятиями, учреждениями и орга­низациями;

г) с негосударственными предприятиями, учреждениями, орга­низациями и их представителями, правда, в достаточно ограни­ченных случаях. Например, при участии в осуществлении обще­ственного контроля.

***Административная дееспособность гражданина —****признанная за ним способность своими личными действиями: а) приобретать права и обязанности административно-правового характера; б) осуществлять их.* Такая дееспособность включает также способность гражданина лично нести ответственность за совершенные правонарушения в соответствии с действующими правовыми ак­тами. Момент возникновения административной дееспособности гражданина единообразно и четко не определен законодательством. В полном объеме она возникает по достижении гражданином 18-летнего возраста.

*Согласно Конституции РФ гражданин может самостоятельно осуществлять в полном объеме свои права и обязанности с 18 лет (ст. 60).* Однако момент возникновения ад­министративной дееспособности остается неопределенным. В раз­личных сферах частичная дееспособность может возникать до до­стижения 18-летнего возраста. Так, субъектами административ­ных правонарушений признаются лица, достигшие 16 лет; опре­деленные меры дисциплинарного воздействия, вплоть до исклю­чения из школы, могут применяться к учащимся образовательных учреждений, возраст которых не уточняется.

**2. Права и обязанности граждан в сфере государственного управления.**Во взаимодействии с управленческими структурами реализуются, прежде всего, следующие права, свободы и обязанности граждан:

1. Право граждан*участвовать в управлении* государством как непосредственно, так и через своих представителей. Оно подкреп­ляется их правом избирать и быть избранными в органы госу­дарственной власти и органы местного самоуправления. В резуль­тате гражданин может стать соучастником либо непосредствен­ным субъектом управленческой деятельности. Гражданин может участвовать в управлении делами государства, реализуя право доступа к государственной службе.

2. Право граждан*на объединение,* включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов. Админи­стративная правосубъектность общественных объединений, в част­ности, их взаимоотношения с гражданами, а также с органами го­сударственного управления и местного самоуправления, детализируется в специально изданных правовых актах.

3. Право граждан*проводить собрания, митинги, демонстра­ции, шествия и пикетирование,*т.е. публичное мероприятие (ак­цию).

4. Право граждан*обращаться лично,* а также направлять ин­дивидуальные и коллективные обращения в государственные ор­ганы и органы местного самоуправления.

5. Право граждан*на свободу и личную неприкосновенность.*Арест, заключение под стражу и содержание под стражей допус­кается только по судебному решению. До судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов.

Основания и порядок применения административного задер­жания, а также ареста урегулированы, в основном, законодатель­ством об административных правонарушениях. По общему правилу, срок административного задержания не должен превышать три часа, а в исключительных случаях — не более 48 часов (ст. 27.5 КоАП РФ).

Что касается личной неприкосновенности, то право на нее ог­раничивается в случаях, когда поведение гражданина является противоправным. К гражданам, совершившим правонарушения, могут быть применены физическое насилие и иные меры принуж­дения в целях пресечения правонарушения, обеспечения производства по делу и обеспечения выполнения постановления о при­менении наказания.

6.*Неприкосновенность жилища* означает, что никто не впра­ве проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц иначе, как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения.

7. Право*на передвижение.* Каждый, кто законно находится на территории РФ, имеет право свободно передвигаться, выби­рать место пребывания и жительства.

Ограничения, установленные правовыми актами, связаны с ре­жимом паспортной системы и регистрации. Они предусмотрены Законом РФ от 25 июня 1993 г. «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»[[2]](https://moodle.kstu.ru/mod/book/view.php?id=16374" \l "_ftn2" \o ").

Этим Законом вместо прописки, существовавшей до его при­нятия, введена регистрация граждан Российской Федерации и ус­тановлены основы порядка ее осуществления.

В настоящее время ограничения указанного права в пределах РФ допускаются в основном в соответствии с этим Законом. Проце­дуры и организационный механизм, связанные с обеспечением ис­полнения этого Закона, определены Правилами регистрации и сня­тия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ, утвер­жденными постановлением Правительства РФ от 17 июля 1995 г.[[3]](https://moodle.kstu.ru/mod/book/view.php?id=16374" \l "_ftn3" \o ")

8. Право каждого*свободно искать, получать, передавать, про­изводить и распространять информацию* любым законным спо­собом, за исключением сведений, составляющих государственную тайну. Перечень таких сведений определяется федеральным за­коном.

Осуществление этого права регламентируется Законом РФ от 27 декабря 1991 г. «О средствах массовой информации»[[4]](https://moodle.kstu.ru/mod/book/view.php?id=16374" \l "_ftn4" \o "), Феде­ральным законом от 20 февраля 1995 г. «Об информации, инфор­матизации и защите информации»[[5]](https://moodle.kstu.ru/mod/book/view.php?id=16374" \l "_ftn5" \o "), а также отдельными указа­ми Президента РФ, направленными на обеспечение этого права.

9. Право граждан*на возмещение государством вреда,* причи­ненного незаконными действиями (или бездействием) органов го­сударственной власти или их должностных лиц, закреплено и ст. 53 Конституции РФ. Гражданский кодекс РФ предусматрива­ет право граждан на возмещение вреда, причиненного также орга­нами местного самоуправления и их должностными лицами.[[6]](https://moodle.kstu.ru/mod/book/view.php?id=16374" \l "_ftn6" \o ")

**3. Административно-правовые гарантии прав граждан. *Гарантиями прав, свобод и обязанностей гражданина****признается система политических, социально-экономических, правовых и организационных условий их осуществления, а также защиты и восстановления нарушенных прав и свобод гражданина.*

Политические и социально-экономические условия выступают в качестве гаранта прав, свобод и обязанностей граждан в слу­чаях их правового обеспечения.

***Под политическими гарантиями****обычно понимают признание источником власти народа, его возможность осуществления своей власти непосредственно, а также через органы государствен­ной власти и органы местного самоуправления.* Юридическая воз­можность граждан участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей.

***Экономические гарантии****— материальные условия осуществления прав, свобод и исполнения обязанностей граждан.* В настоящее время их также нельзя безоговорочно назвать благопри­ятными. Резкое расслоение общества на сверхбогатых, составля­ющих его меньшинство, и на большинство бедных, имеющих до­ходы ниже прожиточного минимума. Сокращение численности на­селения, наличие безработицы, неудовлетворительное в целом состояние здоровья населения, недоступность для многих услуг здравоохранения, детская неграмотность, фактическая ликвида­ция бесплатного здравоохранения и образования — это далеко не полный перечень социально-экономических явлений, не позво­ляющих многим гражданам страны реализовать предусмотренные нормативными правовыми актами свои права и обязанности.

***Юридические гарантии****— система правовых норм, закрепля­ющих условия и порядок реализации прав, свобод граждан, мер их охраны и защиты в случае их нарушения.* Они включают в себя нормы, прямо направленные на реализацию прав и свобод граждан от их нарушений. Гарантии данной группы усиливаются тем, что соответствующие нормы содержат Конституция РФ, федеральные законы, конституции, уставы и законы субъектов РФ и, следовательно, не должны нарушаться подзаконными актами.

Юридические гарантии, безусловно, необходимы, без них не­возможно само правовое положение. Однако изначально они далеко не достаточны для фактической реализации гражданином своих прав, свобод и обязанностей, образующих содержание его административно-правового положения. Их действенность во мно­гом зависит от *организационных гарантий*, которые, в свою очередь, имеют правовое закрепление и выражение. ***Организационные гарантии****— система государственных и негосударственных субъектов, имеющих полномочия участвовать в обеспечении прав, свобод и обязанностей граждан, их охране и защите.*

Взаимосвязь правовых и организационных гарантий позволи­ла многим авторам объединить их в группу организационно-правовых гарантий.

В общем виде*организационно-правовые* гарантии можно под­разделить на два вида:*судебные и внесудебные.*

Статус судебной власти и процессуальные формы ее осуще­ствления выдвигают суды как гаранты прав и свобод граждан на первый план. Их приоритет в этой области определен Конститу­цией РФ, установившей, что права и свободы человека и гражданина обеспечиваются правосудием. Каждому гарантируется су­дебная защита его прав и свобод.

К ведению судов отнесены разнообразные категории дел, так или иначе затрагивающих права и свободы гражданина, выпол­нение ими своих обязанностей. Усиливается влияние судов на ук­репление законности в правотворческой и правоприменительной деятельности органов исполнительной власти, местного самоуправления и их должностных лиц. Законодательство последователь­но расширяет возможности судебного обжалования их правовых актов. Некоторые правовые акты и действия могут быть совер­шены только на основании судебного решения (ограничение права на тайну переписки, проникновение в жилище и др.). Спе­цифическим образом защищаются права и свободы граждан Конституционным Судом РФ при разрешении: а) подведомственных ему дел о конституционности нормативных правовых актов, которые часто затрагивают различные права и свободы граждан; б) конкретных дел, связанных с защитой конституционных прав и свобод граждан.

К *внесудебным гарантиям* относится повседневная деятель­ность других государственных органов, органов местного самоуправления, направленная на обеспечение прав, свобод и обязанностей граждан и их, в необходимых случаях, защиту и восстановление, осуществляемые в соответствии со спецификой функций и компетенцией этих органов. Это приоритетные направления их деятельности, определенные нормативными правовыми актами.

*Всемерная защита прав и свобод граждан — важнейшая обя­занность Президента РФ.* Президент РФ выступает их гарантом как глава государства. В этом статусе Президент РФ обладает разнообразными полномочиями, которые он осуществляет непосред­ственно либо через Администрацию Президента РФ, а также че­рез систему исполнительной власти.

Представительные (законодательные) органы путем издания законов обеспечивают развитие системы прав, свобод и обязан­ностей граждан, устанавливают социально-экономические и правовые условия их осуществления, регламентируют характер взаимоотношений между гражданами и исполнительной властью.

4. Право граждан на административную жалобу. Общий порядок административного обжалования регламен­тируется Законом РФ от 27 апреля 1993 г. «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушаю­щих права и свободы граждан»[[7]](https://moodle.kstu.ru/mod/book/view.php?id=16374" \l "_ftn7" \o ").

Не ограничен круг лиц, имеющих право подать жалобу. Запре­щается пересылка жалобы на рассмотрение того органа или долж­ностного лица, на действия которых подана жалоба.

Жалоба подается в те органы или тем должностным лицам, которым непосредственно подчинены орган, предприятие, учреж­дение, организация или должностное лицо, действие которых об­жалуется.

Получив жалобу, органы и должностные лица обязаны: вни­мательно разбираться в их существе и принимать меры дляихобъективного разрешения; принимать обоснованные решения по жалобам и обеспечивать своевременное и правильное исполнение этих решений; сообщать гражданам в письменной или устной форме о решениях, принятых по жалобам, а в случаях их отклоне­ния указывать мотивы; систематически анализировать и обобщать жалобы с целью своевременного выявления и устранения причин, порождающих нарушения прав и охраняемых законом интересов граждан.

*Жалобы должны разрешаться в срок до одного месяца со дня поступления в органы, на предприятие и т. д., обязанные разре­шить вопрос по существу.*

**5. Право граждан на судебное обжалование незаконных действий органов государственного управления и должностных лиц.**Судебная защита прав и свобод граждан гарантирована Кон­ституцией РФ, согласно которой решения и действия (или без­действие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд (ст. 46 Конституции РФ).

*Общий судебный порядок* обжалования до введения (с 1 фев­раля 2003 г.) нового ГПК РФ[[8]](https://moodle.kstu.ru/mod/book/view.php?id=16374" \l "_ftn8" \o ") определялся ФЗ об обжаловании и отдельными статьями ГПК РСФСР.

ГПК РФ в его регулирование внес существенные изменения. В ГПК РФ конституционный термин «обжалование» (п. 2 ст. 46 Конституции РФ) подменен неравнозначным по смыслу термином «оспаривание», а в рамках дел, возникающих из публичных пра­воотношений, выделяются производства по делам, связанным с:

а) обжалованием нормативного пра­вового акта;

б) обжалованием решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муници­пальных служащих.

Этот порядок установлен применительно к рассмотрению соответствующих дел в судах общей юрисдикции и не распространяется на случаи специального судебного обжа­лования, предусмотренные как самим ГПК, так и другими зако­нодательными актами.

Граждане вправе обжаловать в суд лишь нормативные пра­вовые акты, которые затрагивают их права, свободы и законные интересы. Заявление гражданина, отвечающее установленным тре­бованиям, подлежит рассмотрению судом в течение месяца со дня его подачи. Его подача не приостанавливает действие обжалуе­мого нормативного правового акта. Суд, признав обжалуемый акт не противоречащим закону, выносит решение об отказе в удов­летворении жалобы; в случае противоречия оспариваемого акта закону признает нормативный правовой акт не действующим пол­ностью или в части со дня его принятия или иного указанного су­дом времени. При этом решение суда не может быть преодолено повторным принятием такого же акта.

Решения и действия (бездействие) органа государственной вла­сти, органа местного самоуправления, должностного лица, нару­шившие права и свободы гражданина, он может в альтернатив­ном порядке обжаловать непосредственно в суд или в вышестоя­щий орган государственной власти, орган местного самоуправле­ния, должностному лицу, государственному или муниципально­му служащему. *Обжалование в административном порядке не препятствует обжалованию гражданином того же решения или действия (бездействия) в суд.* Заявление может быть подано граж­данином по подсудности в суд по месту его жительства или по месту нахождения соответствующего органа, должностного лица, решение или действие (бездействие) которого обжалуются.[[9]](https://moodle.kstu.ru/mod/book/view.php?id=16374" \l "_ftn9" \o ")

**6. Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства.**В РФ правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства определяется законодательством РФ, осно­ванным на Конституции РФ, и, кроме того, международными до­говорами Российской Федерации.

Административно-правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства имеет общую нормативную основу, одна­ко отражающую отдельные особенности, относящиеся к лицам без гражданства.

*Система нормативных правовых актов, регулирующих адми­нистративно-правовое положение указанных субъектов, включа­ет в себя:* а) федеральные законы: от 25 июля 2002 г. «О право­вом положении иностранных граждан в Российской Федерации»[[10]](https://moodle.kstu.ru/mod/book/view.php?id=16374" \l "_ftn10" \o "); от 18 июля 1996 г. «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»[[11]](https://moodle.kstu.ru/mod/book/view.php?id=16374" \l "_ftn11" \o "); от 10 декабря 1995 г. «Об основах социального обслуживания населения в Российской Фе­дерации»[[12]](https://moodle.kstu.ru/mod/book/view.php?id=16374" \l "_ftn12" \o ") и др.; б) указы Президента РФ, не про­тиворечащие федеральным законам, могут издаваться по всем воп­росам, относящимся к его компетенции; в) постановления Прави­тельства РФ могут приниматься по вопросам порядка выдачи раз­решений на временное проживание иностранцам, выдачи вида на жительство, порядка приглашения иностранных граждан в целях осуществления трудовой деятельности и т.д. Например, поста­новлением Правительства РФ от 1 ноября 2002 г. утверждены По­ложение о выдаче иностранным гражданам и лицам без граждан­ства разрешения на временное проживание[[13]](https://moodle.kstu.ru/mod/book/view.php?id=16374" \l "_ftn13" \o "), Положение о выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жи­тельство; г) нормативно-правовые акты иных федеральных орга­нов исполнительной власти, принятые в порядке исполнения за­конов, указов Президента РФ и постановлений Правительства (например, Положение о миграционной карте, утвержденное при­казом руководителей ряда федеральных органов исполнительной власти от 11 ноября 2002 г.).

Административно-правовые нормы, содержащиеся в многочис­ленных правовых актах, направлены на обеспечение нормальных взаимоотношений Российского государства с мигрантами, а так­же национальной безопасности нашего общества.

Иностранные граждане пользуются в РФ правами и несут обязанности наравне с гражданами РФ, за исключением случаев, предусмотренных ФЗ «О правовом положении иностранных граждан РФ» и иными федеральными законами.

Кроме исключений, вытекающих из федерального законодательства, международных договоров РФ, административное законодательство РФ предоставляет иностранным гражданам и лицам без гражданства права и свободы, а также преимущества, установленные для граждан РФ.

*Как и граждане РФ иностранные граждане и лица без гражданства пользуются правами:* на обжалование незаконных действий (решений) органов государственной власти и местного самоуправления, их должностных лиц; на свободу и личную неприкосновенность; на неприкосновенность жилища; на свободный труд; охрану здоровья и медицинскую помощь; на образование; на свободу совести и т. д.

Иностранные граждане *не имеют пра­ва избирать и быть избранными* в федеральные органы исполни­тельной власти, органы государственной власти субъектов РФ, а также участвовать в референдуме РФ и референдумах субъек­тов РФ. Постоянно проживающие в РФ иностранные граждане в случаях и порядке, предусмотренных федеральными законами, имеют право избирать и быть избранными в органы местного са­моуправления, а также участвовать в местном референдуме.

Иностранные граждане, постоянно или преимущественно про­живающие на территории муниципального образования, облада­ют при осуществлении местного самоуправления правами в соот­ветствии с международными договорами РФ и федеральными за­конами.

*Иностранный гражданин, как правило, не имеет права находиться на государственной и муниципальной службе.*

Ино­странный гражданин не может замещать должности в составе эки­пажа судна, плавающего под Государственным флагом РФ, в со­ответствии с ограничениями, предусмотренными Кодексом торго­вого мореплавания РФ[[14]](https://moodle.kstu.ru/mod/book/view.php?id=16374" \l "_ftn14" \o "); быть членом экипажа военного корабля РФ, другого эксплуатируемого в некоммерческих целях судна, ле­тательного аппарата государственной или экспериментальной ави­ации; командиром воздушного судна гражданской авиации.

Иностранные граждане, находящиеся на территории РФ, обязаны соблюдать законы, уважать Конституцию РФ, традиции народов России

Закрепление изученного материала:

**1 C какого возраста возникает административная дееспособность у гражданина РФ**  
**1. С 16 лет**  
2. С 18 лет  
3. С 21 года  
4. С момента рождения

**2 Административная дееспособность – это**  
1. общие правила поведения индивидуальных субъектов  
2. правовое положение индивидуальных субъектов с момента достижения возраста совершеннолетия в отношениях с субъектами исполнительной власти, урегулированное нормами административного права  
**3. способность лица своими личными действиями осуществлять права, выполнять обязанности, предусмотренными административно-правовыми нормами и нести ответственность в соответствии с этими нормами**  
4. возможность быть субъектом административного права, способность иметь права и обязанности административно-правового характера

**3 Что не используется в качестве обстоятельств, отягчающих административную ответственность?**  
**1. Совершение административного правонарушения группой лиц**  
2. Совершение административного правонарушения при исполнении трудовых обязанностей  
3. Совершение административного правонарушения в состоянии алкогольного опьянения  
4. Вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения

**4 Что не может применяться в отношении юридического лица**  
**1. Лишение специального права**  
2. Предупреждение  
3. Административный штраф  
4. Возмездное изъятие предмета административного правонарушения

**5 Кто рассматривает дела об административных правонарушениях, которые влекут за собой административное выдворение за пределы РФ**  
1. Судьи арбитражных судов  
2. Мировые судьи  
**3. Судьи районных судов**  
4. Судьи гарнизонных военных судов

**6 Кто рассматривает дела об административных правонарушениях, совершенных военнослужащими**  
1. Судьи арбитражных судов  
2. Мировые судьи  
3. Судьи районных судов  
**4. Судьи гарнизонных военных судов**

**7 Кто рассматривает дела об административных правонарушениях, совершенных гражданами, которые призваны на военные сборы**  
1. Судьи арбитражных судов  
2. Мировые судьи  
3. Судьи районных судов  
**4. Судьи гарнизонных военных судов**

**8 Кто рассматривает дела об административных правонарушениях, которые совершены юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями**  
**1. Судьи арбитражных судов**2. Мировые судьи  
3. Судьи районных судов  
4. Судьи гарнизонных военных судов

**9 На какой срок назначается дисквалификация**  
1. До 15 суток  
2. До 1 месяца  
3. До 30 суток  
**4. От 6 месяцев до 3 лет**

**10 В течение какого времени должна быть подана жалоба на постановление по делу об административном правонарушении**  
1. Срок не ограничен  
**2. В течение 10 дней**3. В течение 1 месяца  
4. В течение 3 месяцев

**11 Что может устанавливаться законами субъектов РФ в качестве меры административного наказания**  
1. Административный штраф  
2. Предупреждение  
3. Конфискация предмета административного правонарушения  
**4. Верны ответы 1 и 2**

**12 Кто является законным представителем физического лица, который является потерпевшим**  
**1. Законные представители**2. Эксперт  
3. Свидетель  
4. Прокурор

**13 Что относится к обстоятельствам, которые исключают производство по делу об административном правонарушении**  
1. Совершение административного правонарушения в состоянии эффекта  
2. Состояние административного правонарушения в состоянии алкогольного опьянения  
**3. Отмена закона, который устанавливает административную ответственность**4. Совершение административного правонарушения несовершеннолетними

**14 Что относится к обстоятельствам, которые смягчают административную ответственность**  
**1. Раскаяние лица, которое совершило административное правонарушение**2. Совершение административного правонарушения в состоянии эффекта  
3. Совершение административного правонарушения в состоянии алкогольного опьянения  
4. Повторное совершение административного правонарушения

**15 На какой срок назначается лишение специального права**  
**1. От 1 месяца до 3 лет**2. От 6 месяцев до 3 лет  
3. От 3 месяцев до 2 лет  
4. Верного ответа нет

**16 К кому применяется лишение специального права**  
1. К юридическому лицу  
2. К должностному лицу  
**3. К физическому лицу**  
4. Верны ответы 1 и 3

**17 Что из перечисленного не является административным наказанием**  
1. Административный арест  
2. Административный штраф  
3. Предупреждение  
**4. Обязательные работы**

**18 Как называется обращение граждан в государственные органы в связи с нарушением их прав и интересов**  
1. Предложение  
2. Заявление  
3. Письмо  
**4. Жалоба**

**19 Что из перечисленного не входит в структуру правонарушения**  
1. Субъект  
2. Субъективная сторона  
3. Объективная сторона  
**4. Виновность**

**20 В течение какого времени по общему правилу составляется протокол об административном правонарушении**  
1. В течение 2 суток с момента выявлении административного правонарушения  
2. В течение 10 суток с момента выявления административного правонарушения  
3. По окончании административного расследования  
**4. Немедленно**

**21 Согласно общему правилу срок административного задержания должен быть не более**  
1. 1 суток  
2. 2 суток  
**3. 3 часов**  
4. 6 часов

**22 Согласно общему правилу срок давности назначения административного наказания составляет:**  
1. 3 месяца  
2. 6 месяцев  
**3. 1 год**  
4. 2 года

**23 Административное выдворение не может осуществляться к**  
**1. К военнослужащим – иностранным гражданам**  
2. К государственным служащим РФ  
3. К иностранным гражданам  
4. Верны ответы 1 и 2

**24 К числу каких мер относится предупреждение как мера административного наказания**  
1. имущественного характера  
**2. пресекательного характера**  
3. морального характера  
4. верного ответа нет

**25 Кто обязательно должен присутствовать при опросе свидетеля, который не достиг 14 лет**  
1. Органов опеки и попечительства  
2. Законных представителей  
3. Адвоката  
**4. Педагога или психолога**

**26 Кто подписывает протокол об административном задержании**  
**1. Лицо, которое его составило и задержанное лицо**  
2. Лицо, которое его составило и потерпевшее лицо  
3. Лицо, которое его составило, задержанное лицо и свидетель  
4. Лицо, которое его составило, задержанное лицо, потерпевшее лицо и свидетель

**27 Как называется специальное разрешение на осуществление конкретного вида деятельности**  
1. Сертификат  
2. Регистрационное свидетельство  
3. Технический регламент  
**4. Лицензия**

**28 Какой срок составляет погашение административного наказания**  
1. 6 месяцев  
**2. 1 год**  
3. 3 года  
4. 6 лет

**29 Кто не является субъектом административной юрисдикции**  
**1. Федеральные органы исполнительной власти**  
2. Комиссии по делам несовершеннолетних  
3. Судьи  
4. Верного ответа нет

**30 Что может применяться только в качестве административного наказания**  
**1. Административный штраф**  
2. Конфискация орудия административного правонарушения  
3. Административное выдворение за пределы РФ иностранного гражданина  
4. Возмездное изъятие орудия совершения административного правонарушения

**31 В чем разница между административным и прокурорским надзором**  
1. Полномочиями надзорных органов  
2. Субъектами надзора  
**3. Все ответы верны**  
4. Правильного ответа нет

**32 Что является документом, удостоверяющим личность гражданина на территории РФ**  
1. Вид на жительство  
**2. Паспорт гражданина РФ**  
3. Свидетельство о рождении  
4. Разрешение на временное проживание

**33 Что не признается документом, удостоверяющим личность, при выезде из РФ**  
1. Паспорт  
2. Паспорт моряка  
3. Дипломатический паспорт  
**4. Водительское удостоверение**

**34 Чем отличается административная ответственность от уголовной**  
1. Различий нет  
2. Одинаковы  
**3. применяется только уполномоченными органами, не влечет судимости, имеет применяется судом и другими уполномоченными органами, не влечет судимости, имеет другие сроки давности и процессуальные порядки**  
4. применяется только уполномоченными органами, не влечет судимости, имеет другие сроки давности

**35 Каков порядок назначения административной ответственности**  
1. применение административного наказания к физическому лицу освобождает от ответственности юридическое лицо  
**2. применение административного наказания к физическому лицу не освобождает от ответственности юридическое лицо**  
3. в случае привлечения к административной ответственности юридическое лицо, физическое лицо не привлекается к той же самой ответственности  
4. юридическое лицо не подлежит административной ответственности

**36 Что означает обратная сила закона**  
1. Вновь принятый закон не ступает в силу  
2. Вновь принятый закон распространяет свое действие на отношения, возникшие после его вступления в силу  
**3. Вновь принятый закон распространяет свое действие на отношения, возникшие до его вступления в силу**  
4. Утративший силу закон действует на определенные общественные отношения после утраты им юридической силы

**37 Кто является законным представителем физического лица**  
**1. Родители, опекуны**  
2. Адвокат  
3. органы опеки  
4. прокурор

**38 Кто является лицом, которому причинен физический, моральный или имущественный вред**  
1. Свидетель  
2. Законный представитель физического лица  
**3. Потерпевший**  
4. Верного ответа нет

**39 В какую систему входит милиция**  
1. ФСБ РФ  
2. Министерство юстиции РФ  
3. Министерство обороны  
**4. Министерство внутренних дел РФ**

**40 Свидетель вправе**  
1. Пользоваться бесплатной помощью переводчика  
2. Составлять протокол  
3. Не свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников  
**4. Верны ответы 1 и 3**

Все ваши конспекты, а так же ответы на тестовые задания присылайте мне на почту saica1287@mail.ru