Преподаватель: Абулашева С.А

Предмет: конституционное право

**Тема 1. Общая характеристика конституционного права РФ**

1. Понятие и предмет конституционного права.
2. Метод конституционного права.
3. Система конституционного права.
4. Источники конституционного права.

# Понятие и предмет конституционного права

*Понятие конституционного права.* Термин «конституционное право» происходит от названия особого политико-правового документа – конституции (от лат. constitutio – устройство, установление). Конституция – это наиболее важный и значимый правовой акт в национальном праве, та основа правовой системы, которая предопределяет формирование и развитие государства, права и гражданского общества.

Понятие конституционного права используется в трех взаимосвязанных значениях.

В основном значении конституционное право – это одна из многочисленных отраслей права, занимающая в демократических странах ведущее место в национальной правовой системе.

В этом значении конституционное право представляет систематизированную совокупность правовых норм, регулирующих публичные отношения, определяющие общественный и государственный строй, положение личности в общественной и государственной жизни, а также принципы взаимоотношений личности и государства.

Нормы конституционного права содержатся, прежде всего, в Конституции, а также в других важнейших государствообразующих нормативных правовых актах.

Наличие конституционного права как отрасли обусловливает существование соответствующей науки конституционного права и одноименной учебной дисциплины.

Наука конституционного права представляет собой совокупность знаний, учений и теорий о целесообразном и закономерном возникновении, функционировании и развитии конституционного права как отрасли права.

Выводы и достижения науки конституционного права, внедряемые в практику, напрямую связаны с прогрессивным развитием общества и государства, ибо имеют принципиальное стратегическое значение. По многим аспектам наука конституционного права представляет собой фундаментальную основу для других юридических и политических наук, изучающих разнообразные отрасли права, институты государствоведения и политологии.

Учебная дисциплина (учебный курс) конституционного права – система знаний об отрасли и науке конституционного права, формируемая в образовательных целях.

Учебная дисциплина базируется на нормативном и фактическом развитии отрасли конституционного права и на достижениях одноименной науки, а ее содержание в значительной мере обусловлено спецификой конкретной страны и периодом развития конституционного права как отрасли и науки.

Как и для любой другой учебной дисциплины, для конституционного права характерен более узкий объем знаний по сравнению с общим потенциалом науки, изучающей одноименную отрасль. Если главная цель для науки – это систематизация существующих и формирование новых знаний, формулирование и интерпретация научных идей, концепций, учений и теорий, а также разработка возможных способов их воплощения в реальную жизнь, то для учебной дисциплины – это усвоение и распространение уже созданных знаний, причем в том объеме, который возможно обеспечить в рамках учебного процесса.

*Предмет отрасли конституционного права Российской Федерации*. Предмет любой отрасли права составляет группа (совокупность) общественных отношений, объединяемая общим родовым или видовым признаком. Например, гражданское право регулирует имущественные и личные неимущественные отношения, административное – управленческие, финансовое – бюджетно- финансовые и денежные, трудовое – трудовые отношения и т. д.

Предмет конституционного права – системно-обособленная группа публичных отношений, т. е. отношений, связанных с публичной властью, определяющих общественный и государственный строй, а также место личности в системе публичных отношений.

В конституционно-правовом смысле с точки зрения обладания возможностью регулирования общественных отношений, управления государством и обществом в их взаимосвязанном единстве власть является по своей природе публичной. Выделяется четыре основных вида и одновременно института публичной власти, составляющие в современную эпоху предмет конституционно правового регулирования: народовластие, общественная власть, государственная власть и местное самоуправление.

Предметом конституционного права являются также отношения, выражающие взаимодействие между государством и личностью, основы правового положения личности, основы экономического строя, базовые институты гражданского общества, основные принципы экономической деятельности и форм собственности, социальную систему общества и ряд других институтов, имеющих определяющее значение для государственного и общественного строя, взаимодействия государства и личности.

Учитывая многогранность конституционного права, выделяют два типа отношений, являющихся предметом конституционного права.

Первый тип – отношения фундаментального характера, которые представляют собой основы для конкретных (частных) общественных отношений, составляющих предмет правового регулирования. К ним относятся

основы конституционного строя, т. е. основы общественного и государственного строя и основы правового положения (статуса) личности. Эти базовые отношения получают конкретизацию в других отраслях права.

Второй тип – отношения, детально регулируемые нормами конституционного права. К ним относятся отношения по организации и осуществлению публичной власти (прежде всего, непосредственной власти самого народа и государственной власти), а также общественной власти и местного самоуправления.

# Метод конституционного права

Для формирования любой отрасли права важное значение имеет наличие собственного метода правового регулирования. Предмет и метод регулирования составляют в совокупности главные признаки, свидетельствующие о существовании самостоятельной отрасли права.

Под методом конституционно-правового регулирования понимается совокупность приемов и способов правового воздействия на конституционно- правовые отношения.

Если предмет конституционного права дает представление о том, какие именно отношения регулирует данная отрасль права, то метод показывает, как именно она их регулирует.

В зависимости от характера предписаний, содержащихся в нормах права, выделяются два основных метода: императивный и диспозитивный.

Императивный метод – это метод властных предписаний, основанный на запретах, подчинении и ответственности. Для отношений, регулируемых на основе данного метода, характерно неравенство сторон или субординация (например, в системе органов государственной власти).

Диспозитивный метод – это метод регулирования отношений между сторонами, основанный на дозволениях и праве выбора поведения субъектами правоотношений, равноправии и координации деятельности (например, институт прав и свобод человека).

Названные методы могут быть в свою очередь подразделены на следующие способы правового воздействия (регулирования).

1. Предписание, или позитивное обязывание, – способ правового воздействия, суть которого состоит в обязывании совершения определенных юридически значимых действий на условиях, предусмотренных правовой нормой.

Использование данного метода характерно для определения задач и полномочий государственных органов, закрепления обязанностей человека и гражданина (например, обязанность Президента РФ при вступлении в должность принести народу присягу – ст. 82 Конституции РФ или прекращение главой Российского государства своих полномочий в случае отрешения его от должности – ст. 92 Конституции РФ; обязанность каждого платить законно установленные налоги и сборы – ст. 57 Конституции РФ и др.).

Исполнение предписания означает, что одна сторона должна проявлять активные действия по выполнению возложенных на нее обязанностей, другая вправе требовать их выполнения, а в необходимых, предусмотренных нормами права, случаях использовать меры принуждения для совершения этих действий и привлекать к ответственности. Сам факт уклонения от обязанности нередко является основанием для привлечения к ответственности.

В конституционном праве довольно широко используется способ предписаний, на основе которого определяется система и компетенция орга- нов государственной власти и местного самоуправления, а также отношения между ними; без этого способа невозможно определить двусторонние обязательства государства и личности.

1. Запрет – способ правового воздействия, выражающийся в запрете совершения определенных действий или бездействия.

В отличие от предписания, обязывающего совершать активные действия, запрет предусматривает уклонение, воздержание от юридически значимых действий, совершение которых влечет за собой негативные для общества последствия или несовместимо с государственно-правовыми ценностями.

Данный способ используется для пресечения действий, нарушающих основы конституционного строя Российской Федерации, государственную целостность и безопасность государства, общества и граждан, права и свободы человека и гражданина и иные государственно-правовые устои Российской Федерации. Например, согласно ч. 4 ст. 3 Конституции РФ «никто не может присваивать власть в Российской Федерации». В соответствие со ст. 21 Конституции РФ «никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию».

В Конституции РФ наибольшее число запретов содержится в главах, посвященных основам конституционного строя, правам и свободам человека и гражданина. При этом нарушение запретов влечет за собой, как правило, наиболее серьезный вид юридической ответственности.

1. Дозволение – способ правового воздействия, выражающийся в разрешении совершения определенных действий или бездействия, которые имеют или могут иметь юридическое значение.

Через дозволение раскрывается диспозитивный метод правового воздействия. Этот метод применяется для регулирования прав и свобод человека и гражданина, наделения других субъектов правоотношений определенными правами и полномочиями, а также для предоставления им правовой возможности поступать по выбору в рамках задаваемой модели поведения (например, право Президента России принять или не принимать отставку Правительства РФ, распускать или не распускать Государственную Думу в случаях, предусмотренных ст. 117 Конституции РФ).

Дозволение не означает полную свободу поведения субъекта права. Нередко одновременно с дозволением устанавливаются условия совершения действий или бездействия. Встречаются как общие условия-принципы, так и конкретные требования. Например, согласно ст. 17 Конституции РФ

осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц. Это общее условие-ограничение реализации прав и свобод. Примером конкретного условия являются положения ст. 39 Конституции РФ, которые определяют, что каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Таким образом, человек лишь при определенных условиях получает право на данный вид социальной льготы и может либо воспользоваться данным правом, либо отказаться от него.

Наиболее характерным примером установления рамок дозволения является регулирование полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления. Особенность природы полномочий заключается в том, что они являются одновременно правами и обязанностями.

В большей мере для конституционно-правового регулирования характерно использование императивного метода и способов, основанных на властных началах, при этом конституционное право достаточно широко использует диспозитивный метод правового регулирования.

Другой особенностью конституционно-правового регулирования является нередко встречающаяся комбинация императивного и диспозитивного методов правового регулирования. Это обнаруживается даже в государственно- властных отношениях, в целом основанных на подчинении. Здесь нельзя выявить ту жесткую субординацию, которая наблюдается, к примеру, при анализе методов регулирования в административном праве.

Так, государственная власть в Российской Федерации организуется на основе принципа разделения властей, предполагающего относительную самостоятельность и независимость ветвей власти, взаимодействующих между собой в режиме активного партнерства и координации. Федеративное устройство России означает широкое использование принципа субсидиарности, механизмов кооперации и сотрудничества между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ. Природа этих отношений конституционно-договорная.

Государство не только требует, но и создает условия для надлежащего исполнения гражданином своих обязанностей. К примеру, обязанность каждого платить законно установленные налоги и сборы обеспечивается созданием и функционированием налоговых служб, выполнение гражданином обязанности нести военную службу сопровождается определенной законом деятельностью военных органов и должностных лиц. В последнем примере гражданину в соответствии с Конституцией РФ должна быть предоставлена возможность заменить военную службу на альтернативную гражданскую (ч. 3 ст. 59 Конституции РФ).

# Система конституционного права

Система права в Российской Федерации состоит из многих отраслей – гражданского, уголовного, трудового, административного и т. д. Среди них конституционное право занимает ведущее место.

Система отрасли выражается в ее внутреннем строении, обусловленном теми связями, которые существуют между ее нормами, определяют основы их дифференциации и интеграции в определенные правовые образования, обладающие признаками элемента системы, а также структуру последних.

В системе конституционного права выделяют институты:

* основы конституционного строя;
* основы правового статуса человека и гражданина;
* федеративное устройство государства;
* система государственной власти и система местного самоуправления. Такая роль конституционного права предопределяется следующими факторами:
* общественными отношениями, которые оно регулирует, т. е. самим предметом конституционного права;
* источником является Конституция РФ – основной закон в государстве, нормы которого являются исходными для всех отраслей права;
* устанавливает основополагающие принципы конституционного строя, являющиеся важнейшими нормами и для других отраслей права;
* фиксирует основные права и свободы человека и гражданина, реализация которых порождает правоотношения в других отраслях права;
* устанавливает принципы государственно-территориального устройства, а в федерациях – разграничение полномочий между федерацией и ее субъектами;
* учреждает систему органов государственной власти, наделяет их полномочиями и определяет основные начала их деятельности;
* регулирует сам процесс создания права, определяет виды правовых актов.

Являясь ведущей отраслью права в системе отраслей права РФ, конституционное право не включает и не объединяет другие отрасли права. Оно устанавливает лишь основополагающие принципы, которым должны соответствовать нормы других отраслей права. Конституционное право образует строго определенную систему, состоящую из взаимосвязанных элементов. Основной элемент конституционного права РФ – правовой институт, т. е. группа правовых норм, объединенных общей сферой регулирования.

# Источники конституционного права

Под источником конституционного права понимается способ закрепления и обнародования конституционно-правовых норм, форма их внешнего выражения. Источниками конституционного права России, по общепринятому мнению, являются только нормативные правовые акты. В соответствии с теорией права – это письменные документы установленной формы, принятые уполномоченными органами в пределах их компетенции и направленные на установление, изменение или прекращение действия правовых норм.

Нормативно-правовые акты, относящиеся к источникам конституционного права, обладают индивидуальными признаками:

* непосредственно связаны с организацией и функционированием государственной власти;
* определяют содержание и формы источников права для всех отраслей и этим самым создают рамки правотворческой деятельности органов, к компетенции которых относится создание правовых норм;
* носят комплексный характер, так как объединяют материальные и процессуальные нормы.

В настоящее время к источникам конституционного права России относят Конституцию Российской Федерации, законы о поправках к Конституции Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, законы субъектов Российской Федерации, указы Президента Российской Федерации, Постановления Правительства Российской Федерации, акты палат Федерального Собрания Российской Федерации, акты высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, акты должностных лиц и органов местного самоуправления. Огромное значение в российской правовой системе на современном ее этапе имеют нормы международного права и ратифицированные международные договоры России. В ряде исследований перечень источников конституционного права расширяется за счет Постановлений Конституционного Суда Российской Федерации.

Источники конституционного права составляют строгую иерархию, в которой одни акты выполняют роль актов более высокой юридической силы по отношению к другим. В зависимости от юридической силы элементов системы источников конституционного права выделяются:

* федеральные источники конституционного права (Конституция Российской Федерации, законы о поправках к Конституции Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, акты Президента Российской Федерации, акты палат Федерального Собрания Российской Федерации и др.);
* региональные источники конституционного права (конституции (уставы) субъектов Федерации, законы субъектов Российской Федерации, акты органов законодательной (представительной) власти субъектов Федерации и др.);
* источники конституционного права (уставы муниципальных образований, акты выборных органов местного самоуправления, акты должностных лиц местного самоуправления и др.).

Классифицировать правовые акты можно по различным основаниям. По порядку принятия источники конституционного права можно разделить на акты, принимаемые государственным органом или органом местного самоуправления в коллегиальном порядке, и акты, принимаемые на основе единоначалия. К актам, принимаемым в коллегиальном порядке, относятся федеральные законы, постановления Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, акты законодательных (представительных) органов государственной власти

субъектов Российской Федерации, акты представительных органов местного самоуправления и др. На основе единоначалия принимаются указы Президента Российской Федерации, акты высшего должного лица субъекта Российской Федерации, акты глав муниципального образования.

Важнейшее место среди источников конституционного права занимает Конституция Российской Федерации. Ее роль как основного источника конституционного права определяется тем, что в ней устанавливаются конституционно-правовые нормы, являющиеся основополагающими для всех других источников конституционного права. Именно Конституция является базой текущего национального законодательства и определяет систему нормативно-правовых актов на территории России в зависимости от их юридической силы. Конституция является основой всего отечественного законодательства. Во-первых, она закрепляет содержание субъективных прав и обязанностей человека и гражданина на территории России. Во-вторых, Конституция определяет систему органов государственной власти и органов местного самоуправления и устанавливает уровень их нормативного регулирования. Например, Конституция закрепляет, что глава Российского государства выбирается на основе всеобщего, прямого, равного избирательного права при тайном голосовании. В-третьих, Конституция закрепляет основы федеративного устройства России и проводит разграничение компетенции между Российской Федерацией и субъектами. В-четвертых, Конституция Российской Федерации как база текущего законодательства устанавливает: а) виды и способы правового регулирования; б) виды источников; в) субъекты, обладающие правом принимать эти источники.

# Тестовое задание по пройденному материалу

1. **Конституционное право России – это:**

а) основная отрасль права; б) ведущая отрасль права;

в) производная отрасль права.

# Отрасль конституционного права РФ – это:

а) система представлений о конституционном праве РФ;

б) система юридических норм, регулирующих определенную сферу общественных отношений;

в) систематизированное изложение предмета в учебнике;

г) совокупность законов парламента, указов Президента РФ, других нормативных актов.

# Метод конституционно-правового регулирования включает:

а) метод обязывания; б) метод давления;

в) метод запрещения; г) метод дозволения; д) метод договора.

# Система конституционного права включает:

а) общие принципы;

б) правовые доктрины известных ученых; в) конституционно-правовые институты; г) конституционно-правовые нормы;

д) сборники нормативно-правовых актов.

# Субъектами конституционного права являются:

а) граждане и их группы; б) депутаты и их группы;

в) государство и его органы;

г) физические и юридические лица; д) территориальные единицы.

# К источникам конституционного права России не относятся:

а) федеральные законы; б) Конституция;

в) решения низших судов по уголовным делам, признаваемые обязательными при рассмотрении в последующем аналогичных дел;

г) обычаи, конституционные конвенции; д) своды религиозных правил.

# Тема 2. Наука конституционного права

1. Предмет и система науки конституционного права.
2. Место конституционного права среди отраслей российского права.
3. Конституционное право в 80–90-х гг. XX в.

# Предмет и система науки конституционного права

Развитие любой отрасли права осуществляется на научной основе.

Правовая наука как система знаний (идей, концепций, теорий и взглядов), отражающих закономерности развития правовых явлений и процессов, является катализатором совершенствования правового регулирования и правовых отношений, реализации правовых норм и институтов.

Наука конституционного права является составной частью системы юридических наук, которые в свою очередь входят в более широкую систему общественных наук.

Цель, предмет и метод исследования составляют основные признаки, идентифицирующие науку, предопределяют содержание и систематизацию знаний.

Исходя из целей, предмета и методов исследования юридические науки разграничиваются на общетеоретические, исторические, отраслевые, сравнительно-правовые, прикладные. Наиболее многочисленную часть в системе юридических наук составляют отраслевые науки, предметом которых

являются одноименные отрасли права. Такие науки возникают одновременно с появлением отрасли права и их задача – научное обслуживание конкретных отраслей права.

Наука конституционного права относится к отраслевым наукам, так как ее предметом является одноименная отрасль конституционного права.

Наука конституционного права изучает действующее конституционное право, его историю, теорию, тенденции и перспективы развития. Она исследует также особенности и тенденции развития самой науки о данной отрасли.

Проводимый в рамках науки конституционного права анализ направлен на исследование предмета, составных элементов системы (норм, институтов, подотраслей и конституционно-правовых отношений) отрасли конституционного права; изучение закономерностей и эффективности их возникновения, функционирования и развития; раскрытие присущих конституционному праву функций; формулировку основных понятий и категорий, а также на осуществление иных исследовательских задач, связанных с данной отраслью права.

Одна из главных задач науки конституционного права – раскрытие закономерностей возникновения, функционирования и развития одноименной отрасли, формирование правовых концепций о конституционном праве, адекватных современному развитию цивилизации и отдельных стран.

Наука конституционного права изучает как конституционно-правовую материю – нормы и институты, так и процессы, связанные с реализацией последних, правовые отношения и формы реализации норм конституционного права. С этой целью анализируется деятельность государственных органов, формы и способы их взаимодействия, механизм взаимоотношений между личностью и государством, между социальными организациями и государственными органами и т. д.

Предмет науки конституционного права шире, чем предмет одноименной отрасли. Наряду с предметом отрасли наука изучает также непосредственно знание об этой отрасли. Она анализирует историю формирования и развития знаний, научные взгляды на отрасль (теории, концепции, доктрины, гипотезы) и их эволюцию.

Система науки конституционного права и представляет собой упорядоченную совокупность относительно самостоятельных комплексов теоретических положений, логическую связь между ними.

# Место конституционного права среди отраслей российского права

Конституционное право Российской Федерации, являясь фундаментальной отраслью среди других отраслей внутригосударственного публичного права (административное, финансовое, муниципальное, уголовное и др.), а также в сопоставлении с отраслями национального частного права занимает особое, ведущее место в системе отраслей права. Большинство

государствоведов называют эту отрасль главной, т. е. возглавляющей пирамиду отраслей права.

Отличительной, придающей рассматриваемой отрасли ведущее значение особенностью является то, что главный ее источник – Конституция РФ – содержит нормы, которые полностью относятся к конституционному праву. Основной и высший по юридической силе закон государства одновременно является источником и для всех других отраслей права (гражданского, уголовного, административного, гражданско-процессуального, уголовного, уголовно-процессуального, трудового, земельного, финансового и др.), в той или иной мере предопределяет их характер и содержание.

Особая значимость и широта предмета конституционного регулирования, высшая юридическая сила значительной части норм конституционного права, являющихся одновременно нормами других отраслей права, дает основание говорить о центральном, основополагающем месте данной отрасли в системе российского права.

Наиболее тесно конституционное право связано с отраслями внутригосударственного публичного права: административным, административно-процессуальным, финансовым, муниципальным. Данные отрасли, так же, как и конституционное право, являются государствоведческими. Так, закрепляя систему органов исполнительной власти, принципы их деятельности и конституционно-правовой статус, нормы конституционного права определяют тем самым основы правового регулирования отношений, являющихся предметом административного права. Базируясь на этих конституционно-правовых основах, административное право более детально регламентирует организацию и деятельность исполнительных органов государственной власти, их компетенцию и порядок деятельности в различных сферах политической, экономической, социальной и культурно- духовной жизни. Именно нормы конституционного права предопределяют степень демократизма и уровень эффективности административно-правовых норм. Так, согласно ст. 117 Конституции РФ Государственная Дума может выразить недоверие Правительству РФ. Эта норма лежит в основе формирования института ответственной исполнительной власти как на федеральном, так и на региональном и местном уровнях. Подробный механизм осуществления ответственной исполнительной власти регламентируется соответственно нормами административного права.

Фиксируя принципы бюджетной системы РФ, права Российской Федерации и субъектов РФ, компетенцию органов государственной власти в сфере бюджетно-финансовых отношений, нормы конституционного права устанавливают основы финансовых взаимоотношений между органами государственной власти и предопределяют содержание финансового права. Так, Конституция РФ непосредственно определяет предметы ведения Федерации и субъектов РФ в финансово-бюджетной сфере (ст. 71 и 72), финансово- бюджетные полномочия Государственной Думы и Совета Федерации (ст. 102, 103, 104 и 106), Правительства РФ (ст. 114), органов местного самоуправления (ст. 132). Конституция закладывает также основы бюджетного процесса и

наиболее важные вопросы бюджетно-финансовой деятельности. В частности, согласно ст. 114 Конституции РФ Правительство РФ разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение; представляет Государственной Думе отчет об исполнении федерального бюджета. В соответствие со ст. 106 Конституции РФ обязательному рассмотрению в Совете Федерации подлежат принятые Государственной Думой федеральные законы по вопросам федерального бюджета; федеральных налогов и сборов; финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования, денежной эмиссии (п. «а», «б», «в»).

Как ответвление от конституционного права постепенно сформировалось и развилось в качестве самостоятельной отрасли муниципальное право. Принципы и права субъектов местного самоуправления, составляющие предмет конституционного права, – это те исходные положения, которые формируют характер и содержание данной, относительно новой отрасли права.

Государствообразующая роль конституционного права прослеживается и во взаимосвязи с отраслями, регулирующими правосудие и судебные механизмы защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации. Устанавливая систему органов судебной власти, конституционные принципы правосудия, права граждан в сфере судопроизводства, конституционное право содержит исходные начала для уголовного и административного права, уголовного процесса, гражданского процесса и ряда других отраслей.

Широта предмета конституционно-правового регулирования, учредительный характер определенной группы норм конституционного права, формирующих, в частности основы экономической и социальной систем российского государства и общества, обусловливают определенные, прочно устоявшиеся связи между конституционным правом и группой отраслей частного права. Так, закрепляя различные формы собственности, права собственника, принципы хозяйствования, конституционное право служит базой для гражданского и хозяйственного права. На основе конституционно- правовых норм, определяющих основные трудовые и социальные права человека, развиваются трудовое право и право социального обеспечения.

В современную эпоху наблюдается интенсивная конвергенция конституционного и международного публичного права. По тому, в какой степени эти отрасли связаны, можно судить о цивилизованности и демократизме национального публичного права, о степени его интеграции с международной правовой системой.

Как международное, так и конституционное право имеют в качестве предмета регулирования публичные отношения по поводу осуществления государственной власти и ее взаимодействия с личностью.

Для обеих отраслей права характерно расширение предмета правового регулирования. В частности, одним из важнейших институтов и международного, и конституционного права являются права и свободы человека.

Между национальным конституционным и международным правом наблюдается тесное взаимовлияние. С одной стороны, принципы и идеи национального права формируют международно-правовые нормы. Например, двусторонние соглашения о режиме государственной границы инкорпорируют по сути национальные правовые нормы о границах между странами. С другой стороны, развитие международного права влияет на национальное законодательство. Это особенно наглядно проявляется в сфере регулирования прав и свобод человека и гражданина.

Таким образом, краткий анализ взаимодействия конституционного права с другими отраслями права свидетельствует об интегрирующей роли рассматриваемой отрасли, ее высшем положении в системе отраслей права. Наблюдается тесная взаимосвязь практически со всеми отраслями права, а также дальнейшее расширение этой взаимозависимости.

# Конституционное право в 80–90-х гг. XX в.

Одним из исторических этапов в развитии российского конституционного процесса было принятие Конституции СССР 1977 г. и Конституции РСФСР 1978 г. Теоретической основой Конституции РСФСР 1978 г. стала концепция

«развитого социализма» и построения «общенародного государства». РСФСР объявлялось как социалистическое общенародное государство, выражающее волю и интересы рабочих, крестьян и интеллигенции, трудящихся всех наций и народностей республики. Подчеркивался суверенитет народа как единственного субъекта государственной власти. Политической основой Конституция определяла Советы народных депутатов, через которые народ осуществляет свою государственную власть. Все государственные органы были подконтрольны и подотчетны Советам. Советы формировались на основе выборности. Формами прямой (непосредственной) демократии были всенародное голосование и референдум (ст. 5). Впервые в Конституции были в прямой форме закреплены руководящая и направляющая роли коммунистической партии в государстве (ст. 6), тем самым законодательно закреплялась однопартийная политическая система.

Новаторским в Конституции следует считать включение в состав субъектов политической системы трудовых коллективов – организационно и юридически оформленных объединений трудящихся, созданных в целях производства материальных и духовных ценностей. Принципиально новой была и гл. 3 «Социальное развитие и культура», в которой гражданам РСФСР предоставлялся большой комплекс социально-экономических и культурных прав. Экономической основой государства провозглашалась государственная (общенародная) и колхозно-кооперативная собственность на средства производства. Раздел II Конституции РСФСР «Государство и личность» развивал такие институты, как неприкосновенность личности, жилища, тайна переписки, законом охранялась личная жизнь граждан, обеспечивалась свобода совести.

В целом по уровню законодательной техники, по своим юридическим характеристикам, закреплению формально демократических принципов, Конституция РСФСР 1978 г. превосходила все предшествующие конституции. Но политико-идеологическое наполнение нивелировало ее положительные юридические характеристики, превращая ее в партийно-политический документ.

Таким образом, первые четыре конституции РСФСР были по своему типу советскими, социалистическими конституциями. Они развивались в соответствии с принципами преемственности, хотя и имели свои особенности, весьма существенные. Все они были в значительной степени фиктивными, провозглашали принципы, которые фактически не реализовывались на практике.

Главное содержание третьего вопроса составляет анализ конституционного процесса в конце 1980-х – начале 1990-х гг. Сначала он проходил в рамках Конституции 1978 г. Первые серьезные изменения в нее были внесены в 1989 г., когда были приняты законы РСФСР «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР» и «О выборах народных депутатов РСФСР». Существенно менялась система органов власти РСФСР и порядок выборов народных депутатов. Высшим органом государственной власти в стране стал Съезд народных депутатов, правомочный принять к своему рассмотрению и решить любой вопрос. Съезд состоял из 1068 депутатов, избираемых гражданами России на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права.

В период между съездами законодательные полномочия осуществлял формируемый народными депутатами РСФСР Верховный Совет.

12 июня 1990 г. Россия провозглашается суверенным государством и в Конституцию вводятся важные поправки: отменяется ст. 6; изменяется название государств (Российская Федерация – Россия); вводится пост Президента Федерации; раздел о правах, свободах и обязанностях человека и гражданина приводится в соответствие с нормами международного права; устанавливается равноправие всех форм собственности, включая частную. Частью Конституции стал Федеративный договор, разграничивший предметы ведения и полномочия Федерации, и ее субъектов.

Вскоре стало очевидно, что Конституция РСФСР 1978 г. стала неприемлемой в новых условиях. За 1989–1993 гг. в нее было внесено свыше 300 поправок и дополнений. Новое содержание не вписывалось в прежнюю конституционную форму. Необходима была новая Конституция. В июне 1990 г. создается Конституционная комиссия для разработки Конституции. Первый проект был вынесен на обсуждение в ноябре 1990 г. и сразу же вызвал серьезные споры в обществе. Нарастали серьезные противоречия между президентом Б. Н. Ельциным и Верховным Советом, которые привели к серьезному конституционному кризису.

В основе противоречий лежал разный подход к формированию российской государственности. Президентский вариант предполагал создание в России президентской республики с сильными президентскими полномочиями.

Вариант Верховного Совета предполагал значительную роль парламента. 21 сентября 1993 г. Президент издал указ о приостановлении деятельности Верховного Совета и объявил о проведении новых выборов. 3–4 октября в Москве произошли трагические события, связанные с применением силы обеими сторонами. Для завершения подготовки проекта Конституции РФ было созвано Конституционное Совещание, которое одобрило президентский проект Основного закона. 12 декабря 1993 г. было проведено всенародное голосование, в ходе которого Конституция получила одобрение. Со дня ее официального опубликования 25 декабря 1993 г. Конституция вступила в силу. Одновременно были проведены выборы в новые органы государственной власти – Государственную Думу и Совет Федерации. Тем самым завершился конституционный кризис, и страна начала жить по новой Конституции.

# Тестовое задание по пройденному материалу

1. **Наука конституционного права – это:**

а) система правовых норм;

б) совокупность регулируемых нормами конституционного права общественных отношений;

в) совокупность научных и государственно- правовых взглядов и принципов.

# Предмет науки конституционного права образуют:

а) конституционно-правовые нормы и институты; б) важнейшие общественные отношения;

в) труды ученых;

г) сборники нормативно-правовых документов;

д) практика реализации конституционно-правовых норм и институтов.

# Специфика конституционно-правовых норм состоит в том, что:

а) они регулируют самые важные отношения в обществе, субъектом которых может выступать народ в целом;

б) они выступают в качестве принципов для норм других отраслей права; в) они регулируют отношения в сфере исполнительно-распорядительной

деятельности.

# Материальные нормы конституционного права:

а) предусматривают содержание прав и обязанностей участников конституционно-правовых отношений;

б) определяют формы осуществления прав и обязанностей участников конституционно-правовых отношений.

# В науке конституционного права доминирует метод:

а) императивный; б) диспозитивный;

в) административно-правовой; г) формально-юридический.

# Объекты конституционно-правовых отношений – это:

а) материальные блага;

б) граждане Российской Федерации; в) юридические лица;

г) континентальный шельф РФ.

# Конституционно-правовой институт – это:

а) совокупность конституционно-правовых норм, регулирующих однородные, взаимосвязанные общественные отношения;

б) совокупность норм, регулирующих отношения, связанные с реализацией этих норм.

# Тема 3. Понятие и юридические свойства Конституции РФ

1. Учение о Конституции.
2. Понятия и юридические свойства Конституции РФ.
3. Порядок пересмотра Конституции РФ. Принятие конституционных поправок.
4. Структура и правовая охрана Конституции.

# Учение о Конституции

Конституция – это основной закон, обладающий высшей юридической силой и закрепляющий основы общественных отношений во всех сферах жизни общества и государства.

В докапиталистических формациях действовали фактические, т. е. неписанные конституции, отражавшие сложившиеся основы конституционного строя, разрозненные законы, а также обычаи и традиции государственного руководства обществом. Первой писаной конституцией стала Конституция США, принятая Филадельфийским конвентом в 1787 г.

В России попытки создать писаную конституцию предпринимались, в частности, декабристами и императором Александром II. Неким прообразом конституционного законодательства стали «Основные государственные законы», принятые самодержавием в 1906 г., а также ряд важных правовых актов в период существования Временного правительства. Однако первой писаной конституцией стала Конституция РСФСР, принятая 10 июля 1918 г. пятым Всероссийским съездом Советов и закрепившая победу Октябрьской революции, диктатуру пролетариата и основы социалистической экономики.

После образования Союза ССР была принята Конституция СССР 1924 г., а РСФСР и другие союзные республики привели в соответствие с ней свои основные законы.

В 1936 г. VIII чрезвычайный съезд Советов СССР принимает следующую Конституцию СССР, призванную закрепить построение основ социализма. В 1937 г. все союзные и автономные республики страны также принимают свои новые конституции. Наконец, в 1977 г. принимается третья по счету Конституция СССР, закрепившая провозглашенный Коммунистической

партией этап построения развитого социализма и общесоюзного государства, а в 1978 г. вновь принимаются конституции союзных и автономных республик.

С конца 1980-х гг. в конституционное законодательство стали вноситься многочисленные изменения, отвечавшие реалиям периода перестройки, когда же распался Союз ССР и рухнула авторитарная командно-административная система, строившаяся на безраздельной власти КПСС, встал вопрос о подготовке новой Конституции РСФСР, равно как и других бывших республик Союза. С принятием Декларации о государственном суверенитете приступили к пересмотру своего конституционного законодательства также бывшие автономные республики.

Проект новой Конституции РСФСР подготовило образованное по Указу Президента РСФСР Конституционное совещание; 12 декабря 1993 г. состоялось всенародное голосование (референдум), посредством которого и была принята действующая Конституция Российской Федерации.

# Понятия и юридические свойства Конституции РФ

Под конституцией в юридической науке понимается основной закон, определяющий правовую основу государства, принципы, структуру, главные характеристики государственного строя, права и свободы граждан, форму правления и государственного устройства, систему правосудия и другие основные устои жизни общества. Конституция как нормативный правовой акт занимает самостоятельное и особое место в правовой системе современного демократического государства и отличается от других правовых актов. Под сущностью Конституции следует понимать ее глубинную природу (чью волю она выражает), баланс основных социальных интересов, представленных в обществе; проявление плюрализма, политического компромисса.

Под свойствами Конституции Российской Федерации понимаются ее отличительные особенности как нормативно-правого акта. К ним относятся:

* верховенство в системе нормативно-правовых актов государства. Данное свойство формулируется в ст. 15 Конституции Российской Федерации:

«Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации»;

* конституция закладывает основные начала всех отраслей национальной правовой системы;
* конституция имеет прямое действие на всей территории Российской Федерации (ст. 15).

Выделяется несколько уровней прямого действия Конституции:

а) непосредственная реализация конституционных норм и способов их защиты гражданами Российской Федерации и иными физическими лицами, а в случае, предусмотренном конституционным законодательством, и юридическими лицами;

б) применение конституционных норм судами при разрешении конкретных дел;

в) применение норм конституции в конституционном судопроизводстве при реализации полномочий Конституционного Суда Российской Федерации.

* Конституция Российской Федерации является базой текущего законодательства. Б. С. Эбзеев утверждает, что конституция представляет собой более или менее совершенную общую модель организации общества и взаимодействия его структур, определяет место человека в этом обществе. Принятие новой Конституции повлечет пересмотр и переработку всех отраслей национального законодательства.
* Особый порядок принятия конституционных поправок. Основные положения об изменении норм Конституции содержатся в главе 9 Конституции

«Конституционные поправки и пересмотр Конституции».

# Порядок пересмотра Конституции РФ. Принятие конституционных поправок

Конституция Российской Федерации и российское законодательство предусматривают несколько способов изменения конституционных положений. Важность отдельных глав Конституции Российской Федерации в жизни государства определяется особым порядком их пересмотра. Этим самым была усилена «жесткость» Конституции, усложнена процедура ее частичного или полного пересмотра, был внесен ряд принципиально новых моментов. К ним относятся: во-первых, обусловленность этой процедуры иерархией конституционных норм, различающихся по своей значимости; во-вторых, приведение этой процедуры в полное соответствие с принципами федерализма; в-третьих, образование нового органа в лице Конституционного Собрания, исключительной компетенцией которого являются разработка и принятие проекта новой Конституции; в-четвертых, возможное использование института референдума для принятия новой Конституции.

Изменение статей глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации возможно только в качестве пересмотра всей Конституции. Эта новелла была введена для обеспечения стабильности российского конституционного законодательства. Эти главы в соответствии со ст. 135 Конституции не могут быть пересмотрены российском парламентом – Федеральным Собранием. Предложения о пересмотре Конституции могут вносить Президент Российской Федерации, Совет Федерации, Государственная Дума, Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации, а также группа численностью не менее одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы.

Предложения о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации, внесенные в Государственную Думу, должны содержать новую редакцию указанных глав Конституции Российской Федерации или их отдельных статей, частей, пунктов, а также обоснование данных предложений.

Предложения направляются Советом Государственной Думы в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и Комитет Государственной Думы по законодательству для подготовки совместного заключения, после чего включаются Советом Государственной Думы в календарь рассмотрения вопросов Государственной Думой. По итогам обсуждения поправок на заседании Государственной Думы принимается постановление об одобрении или отклонении указанных предложений. Предложение о пересмотре положений Конституции Российской Федерации считается одобренным Государственной Думой, если за его одобрение проголосовало не менее трех пятых от общего числа депутатов Государственной Думы. В этом случае постановление Государственной Думы вместе с законопроектом направляются в течение пяти дней в Совет Федерации для последующего рассмотрения.

Предложение о пересмотре Конституции должно быть также одобрено двумя третями голосов от общего числа членов Совета Федерации. После этого в соответствии с федеральным конституционным законом созывается Конституционное Собрание. Оно либо подтверждает неизменность Конституции Российской Федерации, либо разрабатывает проект новой. Новая российская Конституция принимается двумя третями голосов от общего числа членов Конституционного Собрания или выносится на всенародное голосование. При проведении всенародного голосования Конституция считается принятой, если за нее проголосовало более половины избирателей, принявших участие в голосовании, при условии, что в нем приняло участие более половины избирателей.

В соответствии со ст. 136 Конституции Российской Федерации поправки к главам 3–8 принимаются в порядке, предусмотренном федеральным законом, и вступают в силу после их одобрения органами законодательной власти не менее двух третей субъектов Российской Федерации. Вопрос об официальном названии поправки к Конституции в тексте Конституции Российской Федерации не был решен. Было использовано общее понятие поправки, а должен ли это был быть конституционный закон или акт с иным названием, оставалось неясным. За рамками конституционных норм остались вопросы, связанные с названием акта, которым должны оформляться поправки, сроки одобрения их субъектами Федерации. Конституционный Суд в Постановлении от 31 октября 1995 г. указал, что внесение поправок в Конституцию Российской Федерации не может осуществляться посредством принятия федерального или федерального конституционного законов.

Подробное регулирование процедуры принятия поправок к главам 3–8 содержится в Федеральном законе от 4 марта 1998 г. № 33-ФЗ «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации». В соответствии со ст. 2 указанного Закона поправки к Конституции принимаются в форме закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации. Под поправкой к Конституции Российской Федерации понимается любое изменение текста глав 3–8 Конституции Российской Федерации: исключение, дополнение, новая редакция

какого-либо из положений указанных глав Конституции Российской Федерации.

Предложения о внесении поправок к главам 38 Конституции Российской Федерации могут вносить Президент Российской Федерации, Совет Федерации, Государственная Дума, Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации, а также группа численностью не менее одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы. Это предложение должно содержать либо текст новой статьи (части или пункта статьи), либо текст новой редакции статьи (части или пункта статьи), либо положение об исключении статьи (части или пункта статьи) из текста Конституции. Если поправкой к Конституции Российской Федерации из текста Конституции Российской Федерации исключаются глава, статья, часть или пункт статьи, исключаемый текст заменяется словами «Исключен (исключена) поправкой к Конституции Российской Федерации» с указанием наименования закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации. При этом номера и наименования исключаемых глав, номера исключаемых статей или их частей, или буквы, обозначающие исключаемые пункты, сохраняются.

Поступившее в Государственную Думу предложение о поправке к Конституции Российской Федерации направляется в комитет Государственной Думы, к ведению которого отнесены вопросы конституционного законодательства, для проверки соблюдения требований Конституции Российской Федерации и российского законодательства об условиях и о порядке внесения предложения о поправке к Конституции Российской Федерации. По результатам проверки указанный комитет Государственной Думы вносит предложение о принятии к рассмотрению Государственной Думой проекта закона о поправке к Конституции Российской Федерации либо предложение о возвращении его инициатору в случае несоблюдения требований об условиях и о порядке внесения предложения о поправке.

Рассмотрение Государственной Думой проекта закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации осуществляется в трех чтениях. Проект считается одобренным Государственной Думой, если за его одобрение проголосовало не менее двух третей от общего числа депутатов. Одобренный Государственной Думой проект закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации в течение пяти дней со дня одобрения направляется в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации для обязательного рассмотрения. Проект закона о поправке к Конституции Российской Федерации считается принятым Советом Федерации, если за его одобрение проголосовало не менее трех четвертей от общего числа его членов. В случае отклонения закона Российской Федерации о поправке Совет Федерации вправе внести в Государственную Думу предложение о создании согласительной комиссии.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации не позднее пяти дней со дня принятия закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации опубликовывает

для всеобщего сведения уведомление и направляет его для рассмотрения в законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации. Последние обязаны рассмотреть закон о поправке к Конституции Российской Федерации в срок не позднее одного года со дня его принятия. После одобрения Закона законодательным (представительным) органом субъекта Российской Федерации в течение четырнадцати дней он направляется в Совет Федерации. Совет Федерации на своем очередном заседании, следующем за днем истечения срока рассмотрения законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации, устанавливает результаты этого рассмотрения.

Одобренный законодательными (представительными) органами не менее чем двух третей субъектов Федерации закон о поправке к Конституции Российской Федерации в течение семи дней со дня установления результатов его рассмотрения законодательными органами субъектов Российской Федерации направляется Председателем Совета Федерации Президенту Российской Федерации для подписания и официального опубликования. Президент Российской Федерации в срок не позднее четырнадцати дней со дня получения закона о поправке к Конституции Российской Федерации подписывает его и осуществляет официальное опубликование.

Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации вступает в силу со дня его официального опубликования, если самим законом не установлена иная дата вступления в силу. Президент Российской Федерации в месячный срок со дня вступления в силу закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации осуществляет официальное опубликование Конституции Российской Федерации с внесенными в нее поправками, а также с указанием даты вступления соответствующих поправок в силу.

В случае, если закон о поправке к Конституции Российской Федерации не получит одобрения законодательных (представительных) органов не менее чем двух третей субъектов Федерации, повторное внесение в Государственную Думу предложения о данной поправке допускается не ранее чем через один год со дня установления результатов рассмотрения.

# Структура и правовая охрана Конституции

Под структурой конституции понимается принятый в ней порядок, посредством которого устанавливается определенная система формирования однородных конституционных норм в разделы, главы и последовательность их расположения. То есть структура – это внутреннее разделение нормативно- правового акта на отдельные части. Соединение отдельных конституционно- правовых норм в единую статью, главу, раздел происходит в зависимости от общности регулируемых ими правовых отношений. Обычно конституции состоят из преамбулы, основной части, заключительных и переходных положений.

Преамбула – это вступительная часть, содержащая краткую характеристику целей, условий и мотивов принятия конституции. Положения преамбулы существенно важны в политическом, идеологическом и юридическом планах.

Политическое значение преамбулы заключается в том, что в ней излагаются основные положения, на которых основывается конституция, и цели, которые она преследует. В ней определяются ценности, которые занимают доминирующее положение в иерархии общественных идеалов. Преамбула выступает в качестве ориентиров, помогающих лучше понять сущность конституционных норм, способствует их правильному толкованию и применению.

Преамбула Конституции Российской Федерации 1993 г. определяет субъект ее принятия (многонациональный народ Российской Федерации), подчеркивает единство народов (соединенные общей судьбой на своей земле), называет главные цели принятия конституции (утверждая права и свободы человека, гражданский мир и согласие), сохраняет историческую преемственность России (сохраняя исторически сложившееся государственное единство) и включение России в мировое сообщество (исходя из общепризнанных принципов равноправия и самоопределения народов). Эти цели лежат в основе всех конституционных норм, пронизывают все содержание Конституции Российской Федерации, позволяют в совокупности с другими положениями Конституции Российской Федерации разрешать вопросы о соответствии ей различных нормативных правовых актов. Так, Конституционный Суд Российской Федерации, обосновывая одно из своих решений, отметил, что именно из преамбулы Конституции следует то, что она является актом высшего непосредственного выражения власти многонационального российского народа в целом.

Подтверждением важности преамбулы Конституции Российской Федерации является то, что ее положения применяются Конституционным Судом для обоснования своих решений. Так, в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 7 июля 2011 г. № 15-П2 на основании анализа положений преамбулы Конституции, обосновался принцип народовластия: «Поскольку провозглашенное в преамбуле Конституции Российской Федерации и структурированное в ряде ее статей, прежде всего в ст. 3, осуществление власти в Российской Федерации ее гражданами, составляющими в своей совокупности многонациональный народ Российской Федерации, предполагает формирование политической воли народа, определяющей деятельность публичной власти, именно политические партии, на которые возложена соответствующая публичная функция, содействуют процессу волеобразования народа в условиях открытости и свободы создания и деятельности самих политических партий».

Основная часть Конституции Российской Федерации состоит из двух разделов. Первый раздел включает в себя девять глав, последовательность которых определяется приоритетами в национальной политике, важностью

данных отношений в жизни российского общества и государства, и концептуального понимания содержания конституции.

1. Основы конституционного строя.
2. Права и свободы человека и гражданина.
3. Федеративное устройство.
4. Президент Российской Федерации.
5. Федеральное Собрание Российской Федерации.
6. Правительство Российской Федерации.
7. Судебная власть и прокуратура.
8. Местное самоуправление.
9. Конституционные поправки и пересмотр Конституции Российской Федерации.

Обычно в первых главах основных законов находят закрепление наиболее важные, по мнению авторов Конституции, правовые институты. В настоящее время в большинстве основных законов на первом месте стоят главы, касающиеся прав и свобод личности или основ конституционного строя (суверенитет, система органов власти и т. д.). При разработке проекта Конституции Российской Федерации было предложено поставить на первое место главу о правовом статусе человека и гражданина. Но необходимость закрепления перехода от плановой к рыночной экономике, демократических основ устройства государства предопределила название первой главы «Основы конституционного строя».

Раздел второй Конституции Российской Федерации, который называется

«Заключительные и переходные положения», в российской конституционной истории появился впервые. В нем определены порядок прекращения действия положений Конституции Российской Федерации 1978 г. и введение в действие норм новой конституции. Особое внимание уделяется действию нормативных актов, принятых на основе старой конституции.

В частности, ч. 2 второго раздела Конституции Российской Федерации определяет, что законы и другие правовые акты, действовавшие на территории Российской Федерации до вступления в силу нового Основного Закона, применяются в части, не противоречащей Конституции Российской Федерации 1993 г.

Защита конституционных норм обеспечивается Конституционным Судом Российской Федерации, который проверяет нормативно-правовые акты на соответствие Конституции и является органом официального толкования ее норм (ч. 5с т. 125). Особое место в правовой защите Конституции принадлежит Президенту Российской Федерации, который как глава государства является гарантом Конституции (ч. 2 ст. 80).

# Тестовое задание по пройденному материалу

1. **В истории Российской Федерации имели место:**

а) Конституция РСФСР 1918 г.; б) Конституция РСФСР 1927 г.;

в) Конституция РСФСР 1978 г.

# Конституция РФ выражает волю:

а) субъектов РФ;

б) граждан Российской Федерации;

в) российского многонационального народа.

# Выберите функции Конституции:

а) идеологическая; б) экологическая; в) политическая;

г) организаторская.

# Конституция РФ 1993 г. состоит из:

а) глав, параграфов, статей;

б) двух разделов, глав, статей;

в) преамбулы, двух разделов, глав, статей.

# Первый раздел Конституции состоит из:

а) из 10 глав; б) 9 глав;

в) 7 глав.

# Пересмотр Конституции означает:

а) внесение в Конституцию изменений; б) принятие новой Конституции.

# В какую статью Конституции РФ поправки могут быть внесены Указом Президента:

а) ст. 19 Конституции РФ; б) ст. 55 Конституции РФ; в) ст. 65 Конституции РФ;

г) поправки в Конституцию не могут вноситься подзаконным нормативно-правовым актом, которым является Указ Президента.

# Тема 4. Основы конституционного строя

1. Понятие основ конституционного строя РФ.
2. Конституционная характеристика РФ – демократическое, правовое, федеративное, социальное, светское государство.
3. Понятие суверенитета Российская Федерация.

# Понятие основ конституционного строя РФ

В юридической науке под конституционным строем понимается закрепленный конституционно-правовыми нормами определенный способ организации государства и общества, при котором соблюдаются права и свободы человека и обеспечивается подчиненность государства праву.

В настоящее время в науке конституционного права выделяются два подхода к понятию конституционного строя. Первый подход носит формальный характер. В соответствии с ним конституционным строем признается любая форма организации общества и государства, которая находит закрепление в конституции государства. Такой подход сложился в советский период развития отечественной государственности и имеет ряд недостатков. Конституция может существовать как в условиях демократического режима, так и в авторитарном государстве. Этот подход к определению конституционного строя не содержит качественных характеристик государства и общества. По формальным признакам конституционный строй существовал в СССР, в странах Восточной Европы.

Другой подход к определению конституционного строя учитывает качественные характеристики государства и реальный порядок осуществления власти. Существование конституции еще не предполагает наличие конституционного строя в стране.

В соответствии с этим подходом под конституционным строем понимается такой порядок, при котором в стране действует демократическая конституция, реализуются ее основные положения и реально соблюдаются установленные основным законом конституционные права человека и гражданина.

Название первой главы Конституции Российской Федерации позволяет сделать вывод, что она закрепляет не весь конституционный строй, а только его основы. Под основами конституционного строя Российской Федерации понимаются устои государства, его основные принципы, которые призваны обеспечить России характер конституционного государства.

В первой главе Конституции Российской Федерации регулируются не все, а наиболее важные общественные отношения, характеризующие российскую государственность. Совокупность правовых норм, регулирующих эти отношения, образует конституционно-правовой институт «основы конституционного строя Российской Федерации», занимающий ведущее место в системе конституционного права России.

Положения первой главы Конституции Российской Федерации обладают рядом свойств.

Во-первых, в соответствии со ст. 16 Конституции Российской Федерации положения Конституции не могут противоречить «Основам конституционного строя». Это своеобразная малая «конституция» внутри Конституции Российской Федерации 1993 г.

Во-вторых, решение вопроса о пересмотре основ конституционного строя относится к компетенции Конституционного Собрания Российской Федерации, если инициатива пересмотра будет поддержана тремя пятыми голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Это положение Конституции Российской Федерации должно обеспечить стабильность российской государственности

# Конституционная характеристика РФ – демократическое, правовое, федеративное, социальное, светское государство

В соответствии со ст. 1 Конституции Российской Федерации Россия представляет собой демократическое государство. Это значит, что единственным источником власти в Российской Федерации выступает народ, права и свободы отдельной личности являются высшей ценностью, существует идеологическое многообразие и многопартийность.

В соответствии со ст. 3 Конституции Российской Федерации народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления. Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы.

Согласно девствующей Конституции России народ выступает учредителем государственной власти, которую имеет право свободно реализовывать через различные формы народовластия. Народ осуществляет власть непосредственно через институты прямой демократии, а также через своих представителей – депутатов представительных органов и выборных должностных лиц. Прямая демократия представляет собой особую форму осуществления власти народа непосредственно самим народом. К институтам прямой демократии относят референдум, выборы, отзыв депутатов и выборных должностных лиц и др.

В ст. 13 Конституции Российской Федерации закреплены идеологическое многообразие и многопартийность, которые являются важными признаками демократического государства и элементами формирования гражданского общества в России. В условиях, когда гражданин может свободно выражать свое мнение, для распространения своих взглядов может создавать различные, в том числе и политические, объединения, налицо такое качественное состояние общества, при котором оно может именоваться гражданским обществом. Именно этот элемент конституционного строя Российской Федерации позволяет создать благоприятные условия для выражения

человеком своих взглядов в различных сферах жизни. Никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Граждане обладают правом на объединение для выражения мнений и защиты своих интересов. Данное право заключается в создании на добровольной основе общественных объединений, вступлении или отказе от вступления в них.

*Россия – федеративное государство*

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Конституции Российской Федерации по форме территориально-политического устройства Россия является федеративным государством. Федеративное государство – это сложное суверенное государство, составными частями которого являются относительно самостоятельные государственные образования. Они называются субъектами федерации.

Основы конституционного строя в сфере федеративного устройства России уточняются в ст. 5 Конституции Российской Федерации:

* Российская Федерация состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов – равноправных субъектов Российской Федерации.
* Республика (государство) имеет свою конституцию и законодательство. Край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ имеют свой устав и законодательство.
* Федеративное устройство Российской Федерации основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, равноправии и самоопределении народов в Российской Федерации.
* Во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти все субъекты Российской Федерации между собой равноправны.

Конституция Российской Федерации в сфере регулирования правового статуса субъектов Российской Федерации провозгласила принцип равноправия всех субъектов Федерации (ст. 5), закрепила равный объем их прав по предметам совместного ведения (ст. 72, 76), одинаковые возможности регионального правотворчества (ст. 76) и организации региональной государственной власти (ст. 77).

*Российская Федерация – правовое государство*

В соответствии со ст. 1 Основного закона Российская Федерация является правовым государством. Под правовым государством понимается форма организации и деятельности публично-политической власти, основанная на праве и подчиняющаяся ему и обеспечивающая свободы гражданского общества и автономию гражданина. К чертам правового государства относятся также верховенство права и взаимная ответственность государства и гражданина.

Принцип верховенства права проявляется в связанности, ограничении государства правом, обязанности государства и всех его органов, граждан подчиняться праву. Данный признак находит выражение в его нормативном

закреплении. В соответствии со ст. 15 Конституции Российской Федерации органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию и законы. Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, а законы и иные правовые акты, принимаемые на территории России, не должны им противоречить. При этом содержание нормативных правовых актов должно в полной мере отвечать интересам народа и не нарушать права и свободы отдельной личности.

В связи с этим признаком правового государства можно считать приоритет международного права, который находит отражение в конституциях большинства демократических государств. В соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Правовое государство с помощью закона ограничивает вмешательство органов власти в целый ряд сфер общественной жизни, создавая гражданам условия для самостоятельного решения своих проблем, не требующих вмешательства государства. В правоотношениях между государством и человеком стороны по своему статусу являются равными и несут взаимную ответственность. Конституция устанавливает меру взаимной ответственности государства и личности, определяет пределы вторжения в ее частную жизнь. В случае причинения человеку вреда незаконным действием (или бездействием) органами государственной власти или ее должностными лицами потерпевший от таких действий имеет право на возмещение вреда, о чем прямо говорится в ст. 53 Конституции Российской Федерации.

В соответствии со ст. 10 Конституции Российской Федерации государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. С помощью компетенции, принадлежащей различным ветвям власти, органы публичной власти могут контролировать друг друга. Только при соблюдении этих условий может быть установлен демократический режим правления. В пределах своей компетенции по осуществлению своих функций органы государственной власти самостоятельны и независимы, но при этом они обязаны согласованно взаимодействовать.

Законодательная власть обеспечивает принятие законов, контроль за их исполнением, а также представительство интересов российских граждан. К функциям исполнительной власти относится реализация действующего законодательства в сфере исполнительно-распорядительной деятельности. Судебная власть осуществляет правосудие. В Российской Федерации на федеральном уровне законодательная власть представлена Федеральным Собранием Российской Федерации, исполнительная – Правительством Российской Федерации, судебная – федеральными судами Российской

Федерации (Верховный Суд Российской Федерации, суды субъектов Российской Федерации и др.).

Анализ конституционных норм позволяет высказать точку зрения, что Президент Российской Федерации не относится ни к одной из ветвей власти. Он является главой государства и в этом качестве обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти. Как отмечается в конституционно-правовой литературе, Президент Российской Федерации занимает позицию верховного арбитра, обеспечивая согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.

На уровне субъектов Российской Федерации законодательную власть представляют законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Исполнительную власть возглавляет высшее должностное лицо субъекта Федерации. В структуру судебной власти субъектов Российской Федерации входят конституционные (уставные) суды субъектов Федерации и мировые судьи.

В отечественной правовой науке сложилось устойчивое мнение, что принцип разделения властей не распространяется на местное самоуправление. Поэтому на местном уровне принятие решения, его исполнение сосредоточены в одних руках, одном органе или лице. Выборные коллегиальные органы не освобождены от исполнения решений, а управляющие не только исполняют решение коллегиальных органов, но и сами принимают решения. В соответствии с позицией других авторов принцип разделения властей распространяется на все уровни власти, в том числе и на местное самоуправление.

*Российская Федерация – социальное государство*

В соответствии со ст. 7 Конституции Российской Федерации Россия является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Это означает, что государство признает необходимость и берет на себя обязанность определенным образом перераспределять имеющиеся в обществе материальные и иные блага, материнство, детство и семья находятся под защитой государства. В Конституции Российской Федерации выделяется несколько уровней регламентации социального государства: первый – закрепление самого принципа (понятия) социального государства; второй – определение основных функций России как социального государства; третий – учреждение в качестве основных прав человека и гражданина достаточно широкой группы юридических возможностей индивидов в социальной сфере.

Согласно позиции Конституционного Суда Российской Федерации провозглашенные в Конституции Российской Федерации цели политики Российской Федерации как социального государства предопределяют обязанность государства заботиться о благополучии своих граждан, их социальной защищенности, и если в силу возраста, состояния здоровья, по другим не зависящим от него причинам человек трудиться не может и не имеет дохода для обеспечения прожиточного минимума себе и своей семье, он вправе рассчитывать на получение соответствующей помощи, материальной

поддержки со стороны государства и общества. Поэтому Конституция Российской Федерации связывает обязанности социального государства не только с охраной труда и здоровья людей, установлением гарантированного минимального размера оплаты труда, но и с обеспечением государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развитием системы социальных служб, установлением государственных пенсий, пособий и иных гарантий социальной защиты. Следовательно, развитие системы социального обеспечения как составной части социальной защиты населения является необходимым условием осуществления целей социального государства.

Социальное обеспечение осуществляется посредством денежных выплат (пенсий, социальных пособий и др.), предоставления гражданам натуральных видов содержания, социальных услуг за счет средств обязательного социального страхования, бюджетных ассигнований и иных источников. И хотя социальное обеспечение охватывает различные виды помощи, поддержки, его основное содержание заключается именно в материальном обеспечении, предоставлении человеку средств к существованию, на что указывает и ст. 39 (ч. 2) Конституции Российской Федерации, согласно которой государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом.

Строительство социального государства включает в себя развитие законодательства в сфере социального обеспечения и защиты, обеспечения эффективности деятельности органов власти, а также активное участие в этом деле самого гражданина и институтов гражданского общества.

Главная задача социальной политики состоит в достижении благосостояния в обществе, обеспечении равных и справедливых возможностей для развития личности. Приоритетным направлением государственной политики в социальной сфере является создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Государство обязано вести разумную налоговую политику, осуществлять государственную защиту потребителей, оказывать государственную помощь, прежде всего материальную, тем гражданам, которые в силу объективных причин нуждаются в ней.

В ч. 2 ст. 7 Конституции Российской Федерации дается расшифровка обязанностей российского государства как социального: в Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

*Российская Федерация – светское государство*

Огромное значение в жизни современного государства и общества имеет религия, и вследствие этого регулированию данного вопроса уделяется особое внимание в конституционном законодательстве. Конституционный принцип светского государства учреждает основу взаимоотношений Российского

государства и религиозных организаций. Провозглашение России светским государством (ст. 14 Конституции Российской Федерации) означает, что в государстве, во-первых, отсутствует узаконенная, официальная религия – никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной; во-вторых, религиозные объединения отделены от государства; в-третьих, все религиозные объединения равны перед законом (ч. 1 ст. 14 Конституции Российской Федерации). Эти конституционные положения раскрываются в Федеральном законе от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях».

Конституционный принцип отделения религиозных объединений от государства, закрепленный ч. 2 ст. 14 Конституции Российской Федерации, выражается в том, что государство:

* не вмешивается в определение гражданином своего отношения к религии и религиозной принадлежности, в воспитание детей родителями или лицами, их заменяющими, в соответствии со своими убеждениями и с учетом права ребенка на свободу совести и свободу вероисповедания;
* не возлагает на религиозные объединения выполнение функций органов государственной власти, других государственных органов, государственных учреждений и органов местного самоуправления;
* не вмешивается в деятельность религиозных объединений, если она не противоречит федеральному законодательству;
* обеспечивает светский характер образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях;
* религиозные объединения не являются субъектами избирательного права.

В соответствии со ст. 6 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» религиозным объединением в Российской Федерации признается добровольное объединение граждан Российской Федерации, иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих на территории Российской Федерации, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и обладающее соответствующими этой цели признаками: вероисповедание; совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний; обучение религии и религиозное воспитание своих последователей. Законодательство устанавливает принципы деятельности религиозного объединения, которое:

* создается и осуществляет свою деятельность в соответствии со своей собственной иерархической и институционной структурой, выбирает, назначает и заменяет свой персонал согласно своим собственным установлениям;
* не выполняет функций органов государственной власти, других государственных органов, государственных учреждений и органов местного самоуправления;
* не участвует в выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления;
* не участвует в деятельности политических партий и политических движений, не оказывает им материальную и иную помощь.

Эти положения находят развитие в позиции Конституционного Суда Российской Федерации, согласно которой конституционный принцип светского государства и отделения религиозных объединений от государства означает, что государство, его органы и должностные лица, а также органы и должностные лица местного самоуправления, т. е. органы публичной (политической) власти не вправе вмешиваться в законную деятельность религиозных объединений, возлагать на них выполнение функций органов государственной власти и органов местного самоуправления; религиозные объединения, в свою очередь, не вправе вмешиваться в дела государства, участвовать в формировании и выполнять функции органов государственной власти и органов местного самоуправления, участвовать в деятельности политических партий и политических движений, оказывать им материальную и иную помощь, а также участвовать в выборах, в том числе путем агитации и публичной поддержки тех или иных политических партий или отдельных кандидатов. Это не препятствует приверженцам того или иного вероисповедания, в том числе священнослужителям, наравне с другими гражданами участвовать в народном волеизъявлении путем голосования. Сторонники той или иной религии имеют свободу выбора и выражения своих политических убеждений и политических интересов, принятия решений и осуществления соответствующей деятельности, но не в качестве членов религиозных объединений, а непосредственно в качестве граждан или членов политических партий.

Согласно правовым позициям Конституционного Суда Российской Федерации религиозные объединения не имеют права заниматься партийной и политической деятельностью. В свою очередь политические партии не могут быть религиозными организациями и представлять интересы какой-либо религиозной конфессии. Поэтому для многонациональной и многоконфессиональной России с ее сложной организацией социально- политической жизни и отсутствием прочных традиций взаимодействия многопартийного общества с религиозными организациями, создание политических партий по религиозному признаку стало бы дополнительным фактором неустойчивости системы. Именно по этой причине конституционное законодательство запрещает учреждение политических партий на религиозной основе.

Принцип светского государства означает, что религия во многом может определять и развивать культурный, духовный и нравственный мир человека, оказывать влияние на выработку нравственных ценностей. Конституционные гарантии свободы совести и вероисповедания являются основой взаимодействия Российской Федерации и религиозных объединений в достижении общей цели формирования духовно-нравственных основ общества и личности.

# Понятие суверенитета Российская Федерация

Суверенитет как высшее состояние государства формировался в ходе длительной исторической борьбы и подвергался изменениям в соответствии с духом времени. Практически все периоды развития государственности связаны с совершенствованием его качественного содержания. Формирование и эволюция этой конституционно-правовой категории всегда сопровождается усилением роли государства во внутренней и внешней политике.

Согласно Конституции Российской Федерации 1993 г. государственный суверенитет распространяется на всю ее территорию (ст. 4). Многонациональный народ России возрождал суверенную государственность, учредил политико-правовое содержание государственного суверенитета России и незыблемость демократических основ. Указанные конституционные идеи находят свое воплощение в верховенстве и единстве государственной власти и ее самостоятельности и независимости в международных делах и внутренней политике.

Под государственным суверенитетом понимается независимость, самостоятельность и верховенство государственной власти, которые получают свое выражение в праве и возможность по собственному усмотрению осуществлять внутреннюю и внешнею политику государства. В Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций от 24 октября 1970 г., «ни одно государство или группа государств не имеет права вмешиваться прямо или косвенно по какой бы то ни было причине во внутренние и внешние дела другого государства».

Торжественное провозглашение государственного суверенитета России произошло в Декларации о государственном суверенитете РСФСР, принятой 12 июня 1990 г. I съездом народных депутатов РСФСР. Декларация устанавливала, что Россия является суверенным государством, созданным исторически объединившимися в нем народами. Для обеспечения политических, экономических и правовых гарантий суверенитета России устанавливалась полнота власти России при решении всех вопросов государственной и общественной жизни.

Основные положения Декларации нашли отражение в ст. 4 Конституции Российской Федерации.

* Суверенитет Российской Федерации распространяется на всю ее территорию.
* Конституция Российской Федерации и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации.
* Российская Федерация обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории.

Основополагающий принцип суверенитета – единство и независимость государственной власти. Единство государственной власти находит отражение в согласованном взаимодействии и функционировании органов

государственной власти, учрежденных на основе механизмов народовластия и реализующих общегосударственные задачи и цели всего общества.

Независимость государственной власти находит отражение в ее самостоятельности и свободе усмотрения во взаимоотношениях с другими государствами, международными организациями. В законодательстве закрепляются различные гарантии государственного суверенитета России. К политическим относится право Российской Федерации самостоятельно определять свою политическую систему, способы формирования органов государственной власти и т. д.

Правовыми гарантиями являются собственная правовая система и закрепленное на конституционном уровне верховенство Конституции Российской Федерации и федеральных законов на всей территории Российской Федерации. К экономическим гарантиям суверенитета относятся единая кредитно-денежная система России и федеральная государственная собственность, единая система налогов, взимаемых в федеральный бюджет.

В целях защиты государственного суверенитета созданы Вооруженные силы России. Они предназначены для отражения агрессии, направленной против Российской Федерации, для вооруженной защиты целостности и неприкосновенности территории Российской Федерации, а также для выполнения задач в соответствии с федеральными конституционными законами, федеральными законами и международными договорами Российской Федерации.

# Тестовое задание по пройденному материалу

1. **Конституция РФ провозглашает высшей ценностью:**

а) российское государство; б) гражданское общество;

в) человека, его права и обязанности.

# Конституционный строй – это:

а) государство, обеспечившее свое подчинение праву определенными гарантиями;

б) определенная форма организации государства, закрепленная в конституции и обеспечивающая его подчинение праву;

в) организация общества, обусловленная определенным уровнем производства, особенностями общественного сознания и традициями, и охраняемая государством и правом.

# Конституционно закрепляются следующие характеристики государства:

а) социальное; б) правовое;

в) демократическое; г) советское;

д) суверенное.

# Декларация о государственном суверенитете РСФСР была принята:

а) 12 июня 1990 г.;

б) 9 мая 1990 г.;

в) 14 июня 1990 г.;

г) 18 июня 1991 г.

# Конституционными признаками РФ как демократического государства, в частности, являются:

а) свободные, всеобщие, равные, прямые выборы при тайном голосовании;

б) существование поста Президента, избираемого гражданами; в) местное самоуправление;

г) свобода предпринимательской деятельности; д) государственное пенсионное обеспечение; е) руководящая роль передовой партии.

# Политическое и идеологическое многообразие в РФ означает:

а) Конституция разрешает деятельность любых партий и объединений; б) разрешается пропаганда любых взглядов;

в) не разрешается деятельность оппозиционных партий;

г)разрешается деятельность общественных объединений, цели и деятельность которых соответствуют Конституции;

д) не разрешается пропаганда идей социальной справедливости.

Ответы на тесты отправить по адресу saica1287@mail.ru